



KLASA: 120-01/23-01/1  
URBROJ: 2182-06-23-1  
Šibenik, 28. studenog 2023.

**PREDSJEDNIKU**  
**ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**  
**ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE**

**PREDMET:** Prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o plaći i drugim pravima dužnosnika  
Šibensko-kninske županije - dostavlja se

Na temelju odredbe članka 50. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj: 8/09, 4/13, 3/18, 4/20, 5/21 i 21/21 - pročišćeni tekst), u privitku dostavljam prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o plaći i drugim pravima dužnosnika Šibensko-kninske županije.

Agnesa Filipović Grčić, službenica ovlaštena za privremeno obavljanje poslova pročelnika Upravnog odjela za poslove župana, Županijske skupštine i službeničke odnose, sudjelovati će u radu Županijske skupštine u svojstvu izvjestitelja.

**ZUPAN**  
*Marko Jelić*  
**dr. sc. Marko Jelić**

Privitak:  
-Prijedlog Odluke, s obrazloženjem

**DOSTAVITI:**  
1. Naslovu,  
2. Pismohrana.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA**  
**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

KLASA: 120-01/23-01/  
URBROJ: 2182-01-23-1  
Šibenik, 11. prosinca 2023.

Na temelju članka 90.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 28/10 i 10/23), i članka 32. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 08/09, 4/13, 3/18,4/20, 5/21 i 21/21 - pročišćeni tekst), Županijska skupština Šibensko-kninske županije, na 23. sjednici od 11. prosinca 2023., donosi

**ODLUKU**

**o izmjeni Odluke o plaći i drugim pravima dužnosnika Šibensko-kninske županije**

**Članak 1.**

U Odluci o plaći i drugim pravima dužnosnika Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj: 10/16 i 8/20), članak 5. mijenja se i glasi:

„Dužnosnici imaju pravo na naknadu troškova za službena putovanja u zemlji i inozemstvu. Dužnosnicima za službena putovanja pripada dnevnicu do visine neoporezivog iznosa sukladno odredbama Pravilnika o porezu na dohodak.

Ako dužnosnici koriste osobni automobil u službene svrhe, imaju pravo na naknadu troškova prijevoza do visine neoporezivog iznosa sukladno odredbama Pravilnika o porezu na dohodak.

Dužnosnici imaju pravo na naknadu stvarnih troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom.

Pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom dužnosnici ostvaruju na način propisan za službenike i namještenike u upravnim tijelima Šibensko-kninske županije.

Dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno imaju pravo na naknadu troškova prehrane.

Pravo na naknadu troškova prehrane ostvaruju u visini iznosa određenog za službenike i namještenike u upravnim tijelima Šibensko-kninske županije.“

**Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

**PREDSJEDNIK**

**Stipe Petrina**

## Obrazloženje

Člankom 90.a stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), propisano je da općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja.

Stavkom 3. iste odredbe propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće, kao i drugih prava vezanih uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika, određuje posebnim zakonom.

Člankom 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 28/10 i 19/23), propisano je da plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Člankom 3. istog Zakona propisano je da da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 34. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj:143/21, u daljnjem tekstu: ZSSI), propisano je da su župani, gradonačelnici i njihovi zamjenici obveznici ZSSI.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. ZSSI, propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI, propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi, poslovni broj: USŽ-4335/19-3 od 14. listopada 2021., navodi da se prigodne nagrade do propisanog iznosa, božićnica i regres ne smatraju plaćom dužnosnika u smislu odredbe članka 4. stavka 1. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj: 26/11, 12/12, 126/12, 48/13, 57/15 i 98/19), u daljnjem tekstu: ZSSI/11), već primicima dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Dana 31. siječnja 2022., Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa je donijelo Smjernicu broj 711-134-R-34/22-01-17 kojom je, u cilju učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, obrazložilo da odredbe novog ZSSI-a koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021., u članku 7. točki d) na istovjetan način zabranjuju primanje dodatnih naknada kako je to bilo propisano u članku 7. točki d) ZSSI/11-a te da je plaća u članku 5. stavku 1. točki 2. ZSSI-a definirana na identičan način kao u članku 4. stavku 1. ZSSI/11-a, slijedom čega se obrazloženje iz navedene presude primjenjuje u cijelosti na obveznike iz članka 3. ZSSI-a.

U očitovanju Povjerenstva broj: 711-1617-P-244/22-02/21 od 29. svibnja 2022., Povjerenstvo između ostalog navodi: „Naknade drugih troškova za obnašanje javne dužnosti odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina) te obveznik može koristiti stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitel, koji su u vlasništvu poslodavca ili ih isti čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog posla (npr. leasing vozila)“ te „Stoga nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, da ...., ostvari novčane primitke naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom i novčanu naknadu za podmirenje troškova prehrane, jer navedeni primitci ne predstavljaju dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti čiji bi primitak bio suprotan članku 7. točki d) ZSSI-a, pri čemu ima pravo na te primitke ako su određeni zakonom ili općim aktom kojim se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika.“

Na koncu, Ministarstvo pravosuđa i uprave u pismenu KLASA: 024-01/23-01/07, URBROJ: 514-07-04-02/04-23-02 od 24. ožujka 2023., navodi u bitnom: „Slijedom postavljenog upita o potrebi taksativnog navođenja prava na isplatu troškova prehrane u općem aktu jedinice lokalne samouprave, ovo Ministarstvo mišljenja je kako je uputno jasno i nedvojbeno propisati sve stvarne materijalne troškove nastale u vezi s obnašanjem dužnosti u općem aktu jedinice, kao što su već i u naprijed navedenoj Odluci propisana prava na troškove prijevoza, dnevnica, pravo na korištenje službenog automobila i mobitela“, dok u pismenu KLASA: 024-01/23-01/03, URBROJ: 514-22/2-23-02 od 19. siječnja 2023., navodi u bitnom: „Međutim, analogijom prava na dnevnicu na koju dužnosnik ima pravo, a koja je namijenjena za pokriće izdataka prehrane i prijevoza, Ministarstvo je mišljenja da ne bi bilo zapreke da se pravo na isplatu novčane naknade za podmirenje troškova prehrane propiše općim aktom jedinice i za lokalne dužnosnike, u kojem slučaju bi dužnosnik ostvario navedeno pravo ako je ono propisano općim aktom jedinice. Pri tome je potrebno voditi računa da na bilo koji način ne dođe do zlouporabe ostvarivanja predmetnog prava, primjerice na način da se to pravo ostvaruje kroz trošak reprezentacije ili da je topli obrok već osiguran (primjerice organiziran u kantini jedinice, organizirana dostava hrane i sl.).

## **I. Pravna osnova**

Člankom 90.a stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), propisano je da općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja.

Člankom 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 28/10 i 10/23) je propisano da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Člankom 32. točkom 23. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 08/09, 4/13, 3/18, 4/20, 5/21 i 21/21 - pročišćeni tekst) je propisano da Županijska

skupština obavlja i druge poslove koji su zakonom stavljani u djelokrug Županije, kao jedinice područne (regionalne) samouprave.

## II. Planirana novčana sredstva

Za provedbu ovog akta sredstva su osigurana u Proračunu za 2024. godinu.

## III. Prijedlog Odluke

Slijedom svega navedenog, budući da člankom 5. Odluke o plaći i drugim pravima dužnosnika Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj: 10/16 i 8/20), nije jasno i nedvojbeno (taksativno) propisano na naknadu kojih stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi obnašanja dužnosti dužnosnici Šibensko-kninske županije mogu ostvariti pravo, to je navedeni članak valjalo izmijeniti.

Stoga se Županijskoj skupštini Šibensko-kninske županije predlaže da razmotri prijedlog i donese Odluku o izmjeni Odluke o plaći i drugim pravima dužnosnika Šibensko-kninske županije u predloženom tekstu.

SLUŽBENICA OVLAŠTENA ZA PRIVREMENO  
OBAVLJANJE POSLOVA PROČELNIKA

A. Filipović Grčić

Agnesa Filipović Grčić, dipl.iur.

ŽUPAN



dr.sc. Marko Jelić