



REPUBLIKA HRVATSKA
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 024-04/22-01/3

URBROJ: 2182-06-22-1

Šibenik, 18. siječnja 2022.

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

PREDMET: Prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

Na temelju članka 50. Statuta Šibensko-kninske županije ("Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije", broj 8/09., 4/13., 3/18., 4/20., 5/21 i 21/21-pročišćen tekst), dostavljam **Prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave**, za 7. sjednicu Županijske skupštine Šibensko-kninske županije.

Izvjestiteljica na sjednici Županijske skupštine i njenih radnih tijela: Cecilija Tolo, službenica ovlaštena za privremeno obavljanje poslova pročelnika Upravnog odjela za poslove župana, županijske skupštine i službeničke odnose.


ŽUPAN
Marko Jelić
dr. sc. Marko Jelić

Prilog:

- Prijedlog Odluke, s obrazloženjem

DOSTAVITI:

1. Naslovu
2. Županu
3. Upravnom odjelu za poslove Župana, Županijske skupštine i službeničke odnose
5. Pismohrani.



**REPUBLIKA HRVATSKA
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

**KLASA: 024-04/22-01/
URBROJ: 2182-01-22-1
Šibenik, _____ 2022.**

Na temelju članka 32. Statuta Šibensko-kninske Županije (“Službeni vjesnik Šibensko-kninske Županije”, broj 8/09., 4/13., 3/18., 4/20., 5/21 i 21/21-pročišćen tekst), Županijska skupština Šibensko-kninske županije, na 7. sjednici, od _____ 2022. godine, donosi

ODLUKA

I. Utvrđuje se potreba izrade novog Pravilnika o jednostavnoj nabavi u Šibensko-kninskoj županiji, zbog proteka više godina od donošenja sada važećeg Pravilnika te zbog potrebe detaljnijeg propisivanja postupka jednostavne nabave i transparentnosti postupka nabave.

II. Za donošenje Pravilnika iz točke I. ove Odluke ovlašten je župan Šibensko-kninske županije.

III. Župan se ovlašćuje da novim Pravilnikom, propiše da stupanjem na snagu novog Pravilnika o jednostavnoj nabavi prestaje vrijediti Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 9/17), koji je donijela Županijska skupština Šibensko-kninske županije.

IV. Ova Odluka na snagu danom donošenja.

PREDSJEDNIK

Stipe Petrina

Obrazloženje

uz prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 9/17) donijela je Županijska skupština Šibensko-kninske županije dana 7. kolovoza 2017. godine. Pravilnik sadrži ukupno 10 odredaba.

Primjenom u praksi, uočeni su određeni nedostaci odredaba o detaljnijem i transparentnijem postupanju u postupku jednostavne nabave, zbog čega se nametnula potreba donošenja novog sveobuhvatnijeg Pravilnika. K tomu je potrebno dodati i činjenicu da je novom Odlukom o ustrojstvu upravnih tijela, iz kolovoza 2021., javna nabava ustrojena u jednom upravnom odjelu-Upravnom odjelu za proračun, financije i javnu nabavu, umjesto dosadašnje raspršenosti po svim upravnim odjelima.

Sukladno članku 12. stavku 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16), kojim su propisani pragovi za primjenu ovog Zakona, ovaj Zakon ne primjenjuje se:

1. na nabavu: a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna, b) radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna
2. na nabavu u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu: a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 950.000,00 kuna, b) radova procijenjene vrijednosti manje od 4.000.000,00 kuna.

Člankom 15. stavkom 2. Zakona propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Naručitelj je obavezan ovaj opći akt te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama.

U smislu Zakona o javnoj nabavi javni naručitelj je jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koju sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, predstavlja izvršno tijelo (županiju župan), što mu daje legitimitet za donošenje ovog akta, a kakva je praksa prisutna u mnogim jedinicama.

Nadalje, nakon više upita jedinica, Ministarstvo uprave je dana 8. kolovoza 2017. dalo svoju uputu o primjeni članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, s čijim stavom u uputi je suglasno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, kao resorno ministarstvo za javnu nabavu.

U toj uputi Ministarstvo u bitom navodi da je ono mišljenja da bi akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi (konkretno Pravilnik o jednostavnoj nabavi) bio akt koji je opći akt internog karaktera i koji nema djelovanje *erga omnes*.

Naime, Zakonom o javnoj nabavi je propisano da se tim aktom utvrđuju pravila, uvjeti i postupak jednostavne nabave te se radi o aktu postupovne prirode, dakle aktu kojim se ne uređuju pitanja materijalno-pravne naravi već formalno-pravna pitanja i to pitanja koja su od značaja isključivo za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, provedbi jednostavne nabave, a što ujedno znači da se radi o aktu koji nema djelovanje *erga omnes*.

Slijedom navedenog, Ministarstvo uprave smatra da bi u cilju operativnosti, djelotvornosti i učinkovitosti provedbe postupka jednostavne nabave, opći akt iz članka 15.

stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, moglo donijeti i izvršno tijelo JLP(R)S, znači općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno **župan**.

Da bi župan donio novi Pravilnik o jednostavnoj nabavi, potrebno je da Skupština stavi izvan snage svoj Pravilnik, što se ovom Odlukom predlaže.

Slijedom navedenog predlaže se donošenje ove Odluke.

SLUŽBENICA ZA PRIVREMENO OBAVLJANJE
POSLOVA PROČELNIKA

Cecilija Tolo, dipl. iur.

