

Na temelju članka 32. Statuta Šibensko-kninske županije (“Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 08/09, 4/13, 3/18, 4/20 i 5/21), Županijska skupština Šibensko-kninske županije, na __ sjednici, od _____ **2021.** godine, **donosi**

ODLUKU

o transparentnosti Proračuna Šibensko-kninske županije

I.

Šibensko-kninska županija osigurati će potpunu transparentnost proračuna na način da će građanima putem posebne online aplikacije biti omogućeno pretraživanja podataka o svim transakcijama iz proračuna Šibensko-kninske županije čime će se javnosti osigurati dostupnost podataka o svakoj pojedinačnoj isplati iz proračuna.

II.

Obvezuje se Župan Šibensko-kninske županije da sukladno svojim zakonskim ovlaštenjima osigura provedbu ove Odluke.

III.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviti će se u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

KLASA: 400-09/21-01/

URBROJ: 2182/1-01-21-1

Šibenik, _____ 2021.

**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE**

PREDSJEDNIK

Stipe Petrina

Obrazloženje

Proračunska transparentnost prema postojećim standardima izražava se putem proračunskih dokumenata koji su objavljeni na mrežnim stranicama sve sukladno preporukama Ministarstva financija. Kako se objavom tih dokumenata ne postiže suštinska transparentnost koja ima za svrhu omogućiti sudjelovanje građana u nadzoru trošenja javnih sredstava, predlaže se donošenje ove odluke s ciljem da se proračun Šibensko-kninske županije u cijelosti učini otvorenim građanima. Isto bi se postiglo putem jednostavne online aplikacije uporabom koje građani mogu bez problema dobiti podatke o svim pojedinačnim isplatama iz proračuna (koliko se nešto platilo, kome se platilo i sl.)

Navedena odluka je važna jer, iako se na internetskoj stranici Šibensko-kninske županije objavljuju podaci o proračunu i izvršenju istog, za građane koji se ne razumiju u računovodstvo, ti podaci su često nerazumljivi i zapravo nedostupni.

Donošenjem i provedbom ove odluke omogućiti će se potpuna otvorenost proračuna Šibensko-kninske županije te transparentnost rada javne uprave.



06. srpnja 2021.

g. Stipe Petrina
Predsjednik županijskog vijeća
Šibensko-kninska županija
Trg Pavla Šubića I. br. 2,
22000 Šibenik

PISMO NAMJERE

Predmet: Online aplikacije za potpunu transparentnost proračuna za Šibensko-kninsku županiju

Poštovani predsjedniče,

Ovim pismom izražavamo namjeru sudjelovanja u daljnjem razvoju digitalizacije i transparentnosti za Šibensko-kninsku županiju. Primijetili smo izvjestan broj aktivnosti usmjerenih na informatizaciju uprave te težnju ka povećanju transparentnosti županije. Pozdravljamo takve inicijative te u skladu sa njihovim ciljevima predlažemo implementaciju potpuno transparentnog proračuna u Šibensko-kninsku županiju, po uzoru na potpunu transparentnost u općini Primošten, čime bi građani dobili uvid u sve proračunske isplate županije i njezinih proračunskih korisnika te bi osim toga saznali kako su svi korisnici proračuna potrošili javni novac kojega su dobili od županije.

Slijedi opis aktivnosti koje bismo poduzimali u implementaciji projekata.

1) Potpuna transparentnost proračuna Šibensko-kninske županije

Zašto je ovaj projekt bitan? Preko 90% građana Hrvatske smatra da je korupcija izuzetno raširena u lokalnoj i regionalnoj samoupravi. Ovakvo poražavajuće uvjerenje javnosti predstavlja jedan od gorućih društvenih problema koji nanosi štetu lokalnoj zajednici. Bez povjerenja javnosti nije moguće imati konstruktivnu suradnju unutar lokalne zajednice na rješavanju nagomilanih društvenih i ekonomskih problema.

Ovaj projekt je prvi korak ka vraćanju povjerenja građana u institucije javne vlasti. Predstavlja vrlo konkretnu mjeru koja pruža istinsku i potpunu transparentnost rada lokalne vlasti na način da javnost ima uvid u svaku pojedinačnu transakciju iz proračuna jedinice lokalne samouprave. To podrazumijeva objavu svih troškova koje je županija, grad ili općina imala prema pravnim i fizičkim osobama u jednoj proračunskoj godini i javni pristup podacima kome je, kada, koliko i zašto isplaćen neki iznos: od putovanja i dnevnica, ručkova i večera, bruto plaća zaposlenih, otplata kredita, svih provedenih javnih natječaja, itd.

Cilj je poštovati volju građana u kojoj se prikazuje na što se sve troši njihov novac te stvarati pozitivnu i ispravnu percepciju da građani imaju kontrolu nad izvršenjem proračuna. Projekt slijedi standarde transparentnosti Europske Unije i SAD-a čiji su proračuni u potpunosti otvoreni i transparentni (npr. sve pojedinačne transakcije iz federalnog proračuna SAD-a od 5 milijuna dolara dostupne su javnosti kroz interaktivnu Internet tražilicu; slično i za isplate iz proračuna Europske Komisije). U Hrvatskoj, ali i u čitavoj Jugoistočnoj Europi, ovaj trend je pokrenut od 2018., te se polako počinje realizirati u sve većem broju gradova i općina. Gradovi poput Bjelovara i Labina te općine Omišalj i Primošten, uspješno su implementirali ovakvu razinu transparentnosti. Osim njih potpisani su ugovori sa gradom Splitom i gradom Trogirom, dok se pregovara sa još desetak gradova i općina oko uvođenja upravo ovakvog oblika potpune transparentnosti proračuna.

Ovakav projekt stoga predstavlja jedinstven poduhvat u Republici Hrvatskoj i ovom dijelu Europe: podizanje transparentnosti do razine koja se sve do nedavno nije uvodila niti u jednom tijelu javne vlasti, a sve u cilju podizanja kvalitete rada tijela javne vlasti i jačanja povjerenja građana, čime bi se potaknula kvalitetnija suradnja građana i vlasti. Šibensko-kninska županija bi implementacijom projekta postala PRVA ŽUPANIJA u Hrvatskoj i PRVA REGIJA u Istočnoj Europi sa potpuno transparentnim proračunom.

Vrijedi napomenuti da je implementacija projekta u potpunosti u skladu sa Europskom uredbom o zaštiti podataka (GDPR). Prilažemo također i pravni elaborat kojega smo u tu svrhu izradili.

Županija ovim projektom može ostvariti sljedeće ciljeve:

- Doseći razinu transparentnosti kakva se očekuje od tijela javne vlasti u razvijenim demokracijama, pritom imajući na umu otežavajuću okolnost ekstremno niske razine povjerenja građana Hrvatske u rad lokalnih samouprava.

- Spriječiti mogućnosti za stranačko kadroviranje, nepotizam i zapošljavanje u županiji radi „kupovanja“ izbornih glasova.
- Spriječiti dodjeljivanje poslova, donacija i drugih vrsta isplata iz proračuna po kriterijima političke ili rodbinske povezanosti sa zaposlenima u županiji ili političarima na vlasti.
- Spriječiti neprimjerenost i prekomjerno trošenje proračunskih sredstava (npr. na ručkove, automobile, namještaj, reprezentaciju, itd.).
- Potaknuti građane na aktivniju suradnju sa županijskom upravom na rješavanju problema lokalne zajednice.

2) Specifikacije natječaja za županiju

Šibensko-kninska županija želi pružiti građanima online alat kojim će se na jednostavan način moći pristupiti informacijama o svim isplatama iz županijskog proračuna. Kroz online aplikaciju biti će moguće raditi pretragu po identifikatorima primatelja isplaćenih sredstava (npr. naziv, adresa, OIB), kada su isplate izvršene i u koju svrhu.

Projekt se sastoji od:

- Tehnička implementacija GDPR procedura dobivenih od strane županije
- Izrada procedure pripreme podataka dostupnih kroz računovodstveni program u formatu pogodnom za strojno čitanje u online bazu
 - o Podrazumijeva dogovor o tome koji sve korisnici će se prikazivati u aplikaciji
- Filtriranje podataka sukladno dobivenim GDPR uputama
- Izradu online alata za pretraživanje prikupljenih podataka
- API sučelje za pristup podacima GET metodom, te online API upute za korisnike s primjerima
- Koordinacija projekta radi usklađivanja tehničke i analitičke komponente s planovima Šibensko-kninske županije o izlasku u javnost i promociji projekta
- Javna prezentacija rezultata projekta na konferenciji za novinare zajedno s predstavnicima županije

Tablica 1 navodi sve korake, trajanje svakog koraka i prijedlog datuma isporuke odnosno završetka procesa. Datumi su podložni dogovoru.

Tablica 1: koraci i opisi procesa

Koraci	Opis	Trajanje
Priprema i izvoz podataka	Usklađivanje procedure pripreme podataka sa nadležnim službama; izvoz podataka u traženom CSV formatu. VAŽNO: brzina izvršenja ovisi o računovodstvenom software-u kojega grad koristi	30 do 90 dana od potpisa ugovora
Filtriranje i učitavanje podataka u aplikaciju	Izrada online aplikacije za pregled podataka. Učitavanje podataka u online aplikaciju za pregled podataka.	14 dana
Promocija projekta i javna prezentacija	Priprema za izlazak u javnost i konferencija za novinare gdje se javnost upoznaje sa funkcionalnostima aplikacije	1 do 3 dana

Predloženi cjenik - transparentnost

Projekt	Obuhvaćene aktivnosti	Cijena	Očekivano trajanje
Potpuna transparentnost proračuna	IT implementacija projekta	35,000 kn	
	Trošak vanjskih reesursa, servera na kojem će se nalaziti aplikacija	7,200 kn	

	Predradnje (trening zaposlenika za unošenje podataka, prilagodba pravnog elaborata GDPRom, itd.), savjetovanje prilikom procesa transfera podataka i izvođenja projekta	25,000 kn	Kontinuirano do završetka projekta
Ukupno		67,200 kn	
PDV		16.800 kn	
Sveukupno		84.000 kn	

Stojimo na raspolaganju za sva daljnja pitanja.

S poštovanjem,

dr. sc. Vuk Vuković, Oraclum
Nikola Mujdžić Reščić, CityX Apps d.o.o.