

Na temelju članka 13. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10), članka 32. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/09, 4/13, 3/18, 4/20 i 5/21), a u skladu s Procjenom ugroženosti od požara Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/15) i Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2021. godini („Narodne novine“, broj 4/21), Županijska skupština Šibensko-kninske županije, na ____ sjednici, od _____ 2021. godine, donosi

ZAKLJUČAK

o prihvatanju „Provedbenog plana unaprjeđenja zaštite od požara za 2021. godinu“

I.

Prihvaća se „Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za 2021. godinu“.

II.

„Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za 2021. godinu“, sastavni je dio ovog zaključka.

III.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

KLASA: 810-03/21-01/
URBROJ: 2182/1-01-21-1
Šibenik, _____ 2021.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

PREDSJEDNIK

Stipe Petrina

ZAKLJUČAK O PRIHVAĆANJU „PROVEDBENOG PLANA UNAPRJEĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA ZA 2021. GODINU“

Obrazloženje

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u članku 13. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10) kojim je propisano da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na temelju procjene ugroženosti donose godišnji provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za svoje područje.

Na temelju članka 12. stavka 9. Zakona o zaštiti od požara, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 14. siječnja 2021. godine donijela Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2021. godini. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“, broj 4/21) temeljni je dokument koordinacije i provedbe godišnjih aktivnosti središnjih državnih tijela, javnih ustanova, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, udruga građana te drugih organizacija i tijela uključenih u provedbu mjera zaštite od požara.

Skupština Šibensko-kninske županije usvojila je 2015. godine Procjenu ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije 8/15). Navedena Procjena temelj je, sukladno članku 13. stavku 4. Zakona o zaštiti od požara, za donošenje Provedbenog plana za unaprjeđenja zaštite od požara za 2021. godinu.

Poštujući sve odrednice Procjene, godišnji provedbeni plan detaljno razrađuje organizacijske, tehničke i urbanističke mjere, koje je u segmentu zaštite od požara potrebno provesti kako bi se ista u narednom razdoblju podigla na znatno višu razinu. U izradi ovoga izuzetno značajnog dokumenta, sudjelovale su, sukladno članku 13. stavak 4. Zakona, Policijska uprava Šibensko-kninske županije, Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije i Stožer civilne zaštite Šibensko-kninske županije, koje su dale svoj puni stručni doprinos njegovoj sveobuhvatnosti i cjelovitosti. Godišnji provedbeni plan će po svom donošenju biti temelj za donošenje godišnjih provedbenih planova unaprjeđenja zaštite od požara za sve jedinice lokalne samouprave na području Županije.

Budući da je župan sukladno Zakonu o civilnoj zaštiti („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) odgovoran za funkcioniranje sustava civilne zaštite na području Županije, obveza je Županije u suradnji s ostalim čimbenicima sustava civilne zaštite, osigurati njegovo učinkovito djelovanje. Upravo stoga, iako je neposredno izvršavanje pojedinih zadaća obuhvaćenih ovim Provedbenim planom primarna obveza drugih subjekata, (gradovi, općine, tvrtke koje obavljaju komunalne djelatnosti i druge pravne osobe), Županija je navedena kao njihov izvršitelj, zbog činjenice da je u širem kontekstu dužna dati svoj obol unaprjeđenju zaštite od požara na svom području kako bi ne samo podigla sigurnost svojih stanovnika već i omogućila daljnju izgradnju sustava civilne zaštite za čije učinkovito funkcioniranje (na svome području) snosi neposrednu odgovornost.

Člankom 32. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/09, 4/13, 3/18, 4/20 i 5/21) propisana je nadležnost Skupštine kao predstavničkog tijela županije da donosi odluke i druge akte kojima se rješavaju pitanja iz samoupravnog djelokruga, proračun i završni račun, te obavlja i druge poslove koji su zakonom stavljeni u djelokrug Županije, kao jedinice područne (regionalne) samouprave.

Ovim Zaključkom Skupština Šibensko-kninske županije prihvaća „Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za 2021. godinu“.

PROVEDBENI PLAN
UNAPRJEĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA NA PODRUČJU
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE ZA 2021. GODINU

U ostvarivanju prava i obveza u području zaštite od požara sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10), a u skladu s Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 8/15) i Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2021. godini („Narodne novine“, broj 04/21), utvrđuje se Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za 2021. godinu.

Cilj će se postići odgovarajućim poduzimanjem širokog raspona preventivnih mjera (šumarskih, agronomskih, organizacijskih, promidžbenih, inspekcijskih) za sprječavanje nastanka požara (a time i smanjiti broj požara) i razvojem odgovarajućih elemenata (u ljudstvu, tehnici i opremi) operativnih snaga za gašenje požara. Zajedničkim djelovanjem i provedbom preventivnih i operativnih mjera u konačnici će se utjecati na smanjenje broja požara te spriječiti i umanjiti narušavanje biološke i krajobrazne raznolikosti i podržati trajno održivi razvoj ekosustava.

Svi subjekti obvezni su provoditi svoje zadaće kontinuirano tijekom cijele godine na području svoje nadležnosti, i time dužni dati svoj doprinos u provedbi preventivnih i operativnih (kurativnih) mjera zaštite od požara.

U cilju unaprjeđenja zaštite od požara na području Šibensko-kninske županije potrebno je u 2021. godini provesti sljedeće organizacijske, tehničke i urbanističke mjere:

1. Organizacijske mjere

1.1. Vatrogasne postrojbe

- a) 01. siječnja 2020 godine stupio je na snagu novi Zakon o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 125/19). Obavezuju se svi subjekti koji imaju obavezu po navedenom Zakonu da tijekom 2020. godine usklade svoje poslovanje sukladno odredbama navedenog Zakona.

Izvršitelji zadatka: Šibensko-kninska županija, gradovi i općine, Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije, vatrogasne postrojbe.

- b) Sukladno izračunu o potrebnom broju vatrogasaca iz Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija gradova i općina osigurati potreban broj operativnih vatrogasaca. Operativni vatrogasac može biti profesionalni i dobrovoljni vatrogasac uz zadovoljavanje uvjeta propisanih Zakonom o vatrogastvu.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine i pravne osobe koje imaju vatrogasne postrojbe s područja Šibensko-kninske županije.

- c) U središnjim DVD-ima i Javnim vatrogasnim postrojbama koje djeluju na području Šibensko-kninske županije, a imaju propisanu zonu odgovornosti, osigurati djelotvornu i pravodobnu operativnost vatrogasne postrojbe. Ostalim vatrogasnim postrojbama koje imaju propisanu zonu djelovanja osigurati cjelovitu prostornu pokrivenost općine/grada u slučaju požara.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine i pravne osobe koje imaju vatrogasne postrojbe s područja Šibensko-kninske županije.

- d) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su u svojim proračunima predvidjeti financijska sredstva za održavanje vatrogasne tehnike i opreme, te prije početka ljetne požarne sezone izvršiti pripreme i sanacije, odnosno otklanjanje nedostataka na vozilima, opremi i tehnicima, prvenstveno na temelju raščlambe zapisnički utvrđenih oštećenja i/ili kvarova tijekom prethodne požarne sezone, kao i planirati financijska sredstva za istu namjenu u sljedećoj godini.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine s područja Šibensko-kninske županije.

- e) U Županijskom vatrogasnom operativnom centru (ŽVOC) ustrojenom pri županijskom centru 112 u Šibeniku nastaviti sa provedbom Sporazuma o uvođenju u rad i načinu rada vatrogasnih koordinatora između Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Šibensko-kninske županije i Vatrogasne zajednice Šibensko-kninske županije kojim se osigurava stalno dežurstvo radi koordinacije vatrogasnih snaga i dojava požara i ostalih ugroza na telefonski broj 112 ili 193 za područje cijele Županije.
Uskladiti rad ŽVOC-a sukladno članku 21. *Zakona o vatrogastvu*.
Sukladno proračunskim mogućnostima raditi na kadrovskoj ekipiranosti, stručnom usavršavanju i doškolovanju zaposlenih koordinatora, osiguranju prostornih uvjeta, te nabavi tehničke opreme potrebne za unapređenje djelatnosti i adekvatnog upravljanja vatrogasnim i drugim izvanrednim događajima u kojima sudjeluju vatrogasne postrojbe Šibensko-kninske županije.

Izvršitelji zadatka: Šibensko-kninska županija, Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije i MUP RH Ravnateljstvo CZ.

- f) Organizirati i poduzimati mjere za uklanjanje minsko-eksplozivnih sredstava na miniranom zemljištu kako bi se omogućilo vatrogasno djelovanje i na tom području Županije. U periodu dok se sa čitavog područja Županije ne uklone minsko-eksplozivna sredstva, na miniranom zemljištu voditi brigu o obnavljanju oznaka i obavijesti o opasnostima kao i postavljanju i održavanju traka kojima se ograđuje i obilježava minirano ili minski sumnjivo područje. Vatrogasna zajednica Šibensko-

kninske županije predložiti će prioriteta područja koja je potrebno razminirati u svrhu lakšeg pristupa, odnosno gašenja požara.

Izvršitelj zadatka: Hrvatski centar za razminiranje, gradovi, općine, Šibensko-kninska županija, Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije.

- g) Izvršiti stručni nadzor nad stanjem opremljenosti i osposobljenosti javnih vatrogasnih postrojbi, dobrovoljnih vatrogasnih društava na području Šibensko-kninske županije.

Izvršitelj zadatka: Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije.

1.2. Normativni ustroj zaštite od požara

- a) Jedinice lokalne samouprave s područja Šibensko-kninske županije, dužne su imati organiziranu dimnjačarsku službu na svom području sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine s područja Šibensko-kninske županije.

- b) Izvršiti inspekcijski nadzor nad provedbom mjera zaštite od požara na infrastrukturnim objektima (plinovodi, dalekovodi, prometnice) te objektima iz I. i II. kategorije ugroženosti od požara sukladno Procjeni ugroženosti od požara i Planovima zaštite od požara.

Izvršitelj zadatka: MUP RH - Inspektorat unutarnjih poslova, Inspekcija zaštite od požara ili prema posebnim propisima inspekcijske službe drugih tijela državne uprave.

2. Sredstva veze, javljanja i uzbunjivanja

Za učinkovito i uspješno djelovanje vatrogasaca od trenutka uzbunjivanja i početka intervencije do lokaliziranja i gašenja požara, potrebno je, sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, osigurati dovoljan broj stabilnih, mobilnih i ručnih radio uređaja za potrebe vatrogasnih postrojbi.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine i pravne osobe koje imaju vatrogasne postrojbe s područja Šibensko-kninske županije.

3. Urbanističke mjere

3.1. U postupku izrade i donošenja prostorno-planske dokumentacije (prvenstveno provedbene), ovisno o razini prostornih planova, obvezno je utvrditi mjere zaštite od požara sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine s područja Šibensko-kninske županije, Upravni odjel za prostorno uređenje i gradnju, Javna ustanova Zavod za prostorno uređenje Šibensko-kninske županije.

3.2. U naseljima sustavno poduzimati potrebne mjere kako bi prometnice i javne površine bile uvijek prohodne u svrhu nesmetane intervencije. U većim kompleksima pravnih osoba osigurati stalnu prohodnost vatrogasnih pristupa i putova evakuacije.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje upravljaju javnim cestama sukladno važećim propisima, gradovi i općine s područja Šibensko-kninske županije, pravne osobe koje su vlasnici većih proizvodnih kompleksa.

3.3. Minimalne količine vode za gašenje požara i tlak

Za gašenja požara potrebno je osigurati minimalno potrebne količine vode za gašenje požara i tlak u hidrantskoj mreži, sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje se bave djelatnošću javne vodoopskrbe.

3.4. Hidrantska mreža za gašenje požara

Postojeću hidrantsku mrežu usklađivati s važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje se bave djelatnošću javne vodoopskrbe.

3.5. Ostali izvori vode za gašenje požara

Urediti prilaze za vatrogasna vozila i pristupe do površine voda koje svojom izdašnošću udovoljavaju potrebama kod gašenja požara, a u svrhu crpljenja vode za potrebe gašenja požara.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine s područja Šibensko-kninske županije.

4. Mjere zaštite odlagališta komunalnog otpada

- a) Nadležna tijela jedinica lokalne samouprave sustavno će pratiti i nadzirati stanja odlagališta otpada na svom području i trajno poduzimati mjere za sanaciju nekontroliranih „divljih“ odlagališta.

Inspekcije zaštite okoliša Državnog inspektorata u suradnji s inspekcijama Ministarstva unutarnjih poslova – Ravnateljstva civilne zaštite i vatrogasnom zajednicom županija, osobito za područje priobalja, planirat će, organizirati i izvršiti pojačani nadzor i pregled odlagališta otpada na kojima se kontrolirano odlaže komunalni otpad.

Posebna pozornost usmjerit će se na provedbu mjera uređenja lokacija i zdravstvene zaštite odlagališta otpada određenih posebnim propisima, odnosno trajno poduzimanje odgovarajućih mjera u smislu uređenja, osiguravanja, čuvanja ili zabrane korištenja odlagališta i ostale mjere za sanaciju nekontroliranih „divljih“ odlagališta.

Sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19) otpad se, smije skladištiti, oporabljivati i/ili zbrinjavati samo u građevinama i uređajima određenim za tu namjenu na propisani način. Sva odlagališta otpada koja ne zadovoljavaju uvjete utvrđene Pravilnikom o načinima i uvjetima odlaganja otpada, kategorijama i uvjetima rada za odlagališta otpada („Narodne novine“, broj 114/15 i 103/18), potrebno je sanirati i zatvoriti. Na svim odlagalištima je potrebno osigurati odgovarajući vatrogasni pristup. Odlagališta za koja postoje odobreni planovi sanacije i/ili zatvaranja i koja zadovoljavaju uvjete iz navedenog Pravilnika, mogu se koristiti do uspostave županijskog centra za gospodarenje otpadom „Bikarac“. Na odlagalištima koja zadovoljavaju propisane uvjete i koja se planiraju koristiti do uspostave županijskog za gospodarenje otpadom „Bikarac“ obvezna je primjena odredbi Zakona o održivom gospodarenju otpadom, navedenog Pravilnika i Odluke o redosljedu i dinamici zatvaranja odlagališta („Narodne novine“, broj 3/19 i 17/19), te drugih propisa kojima je regulirana zaštita na radu i zaštita od požara.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine, pravne osobe koje upravljaju odlagalištima, te pravne osobe koje obavljaju komunalnu djelatnost.

- b) U slučaju nastajanja požara na odlagalištu otpada osigurati gašenje požara u najkraćem mogućem roku, putem vatrogasne postrojbe koja će pristupiti gašenju na siguran način. U slučaju širenja požara u dubinu odlagališta osigurati radni stroj pogodan za izvođenje zahvata potrebnih za osiguranje pristupa žarištu požara.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje upravljaju odlagalištima otpada, vatrogasne postrojbe gradova i općina i Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije.

5. Organizacijske i administrativne mjere zaštite od požara na otvorenom prostoru

- a) Sukladno važećim propisima koji reguliraju zaštitu od požara na otvorenom prostoru, nužno je urediti okvire ponašanja na otvorenom prostoru, posebice u vrijeme povećane opasnosti od požara kroz donošenje odluka koje uređuju uvjete i načine spaljivanja poljoprivrednog i drugog gorivog otpada biljnog porijekla na otvorenom prostoru.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine s područja Šibensko-kninske županije.

- b) Koristeći sve oblike javnog priopćavanja (radio, televizija, internet, tisak, plakati, letci i slično), sustavno i redovito obavještavati i upozoravati stanovništvo na potrebu provođenja preventivnih mjera zaštite od požara.

Izvršitelj zadatka: Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije, gradovi i općine s područja Šibensko-kninske županije, Šibensko-kninska županija.

- c) Organizirati savjetodavne sastanke sa svim sudionicima i obveznicima provođenja zaštite od požara u cilju poduzimanja potrebnih mjera, kako bi se opasnost od nastajanja i širenja požara smanjila na najmanju moguću mjeru.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine s područja Šibensko-kninske županije, Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije.

- d) Nužno je propisati mjere za uređivanje i održavanje rudina, živica, međa, poljskih i šumskih putova i kanala sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine s područja Šibensko-kninske županije.

- e) Obvezno je osigurati redovito održavanje (čišćenje) vodotokova i građevina za melioracijsku odvodnju sukladno važećem Planu upravljanja vodama Hrvatskih voda.

Izvršitelj zadatka: Hrvatske vode.

- f) Bunari i ostale prirodne pričuve vode koje se mogu koristiti za gašenje požara na otvorenom prostoru moraju se redovito čistiti, a prilazni putovi za vatrogasna vozila održavati prohodnima.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine s područja Šibensko-kninske županije, pravne osobe koje obavljaju komunalnu djelatnost, fizičke i pravne osobe koje su vlasnici zemljišta na kojem se nalaze pričuve vode za gašenje požara.

- g) U slučaju nastajanja požara na otvorenom prostoru, pravne osobe čije su građevine ili uređaji locirani u neposrednoj blizini požara dužne su dati na raspolaganje svoju opremu i mehanizaciju za potrebe radova na sprječavanju širenja požara ili za njegovo gašenje.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe čije su građevine ili uređaji u neposrednoj blizini požara.

- h) Obvezan je nadzor i skrb nad državnim, županijskim i lokalnim cestama te zemljišnim pojaskom uz cestu. Zemljišni pojas uz ceste mora biti čist i pregledan kako zbog sigurnosti prometa tako i zbog sprječavanja nastajanja i širenja požara na njemu. Stoga je obvezno čišćenje zemljišnog pojasa uz ceste od lakozapaljivih tvari, odnosno, onih tvari koje bi mogle izazvati požar ili omogućiti odnosno olakšati njegovo širenje.

Izvršitelj zadatka: Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o., Županijska Uprava za ceste Šibensko-kninske županije, gradovi i općine s područja Šibensko-kninske županije.

- i) Obvezno je čistiti pojas uz željezničku prugu od lakozapaljivih tvari, odnosno tvari koje bi mogle izazvati požar i omogućiti njegovo širenje.

Izvršitelj zadatka: Hrvatske željeznice.

6. Nadležno upravno tijelo Šibensko-kninske županije upoznat će sa sadržajem ovoga Provedbenog plana sve pravne subjekte koji su istim predviđeni kao izvršitelji pojedinih zadataka.

7. Sredstva za provedbu obveza koje proizlaze iz ovoga Provedbenog plana, osigurana su u Proračunima izvršitelja zadatka.

8. Provedbeni planovi unaprjeđenja zaštite od požara jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije za 2021. godinu donose se na temelju ovoga Provedbenog plana.

9. Izvješće o stanju provedbe godišnjeg Provedbenog plana unaprjeđenja zaštite od požara Šibensko-kninske županije dostavlja se Nacionalnom odboru za preventivnu zaštitu i gašenje požara i središnjem tijelu državne uprave za vatrogastvo.