

Na temelju članka 17. stavka 1. i članka 43. Stavka 2 Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda ("Narodne novine", broj 16/19) i članka 32. Statuta Šibensko-kninske županije ("Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije", broj 8/09, 4/13 i 3/18), Županijska skupština Šibensko-kninske županije, na ___ sjednici, od _____ 2020. **donosi**

ZAKLJUČAK

o prihvatanju Plana djelovanja Šibensko-kninske županije u području prirodnih nepogoda za 2020. godinu

Članak 1.

Prihvaća se Plan djelovanja Šibensko-kninske županije u području prirodnih nepogoda za 2020. godinu.

Članak 2.

Plan djelovanja Šibensko-kninske županije u području prirodnih nepogoda za 2020. godinu sastavni je dio ovog zaključka.

Članak 3.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije"

***KLASA: 920-11/20-01/
URBROJ: 2182/1-01-20-1
Šibenik, 2020.***

***ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE***

PREDSJEDNIK

Nediljko Dujić

GODIŠNJI PLAN DJELOVANJA ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE U PODRUČJU PRIRODNIH NEPOGODA ZA 2020.

UVOD

Zakonom o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (»Narodne novine«, broj 16/19 - u daljnjem tekstu: »Zakon«) uređuju se kriteriji i ovlasti za proglašenje prirodne nepogode, procjena štete od prirodne nepogode, dodjela pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda nastalih na području Republike Hrvatske, Registar šteta od prirodnih nepogoda te druga pitanja u vezi s dodjelom pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda. Člankom 17. stavak 1. Zakona propisano je da predstavničko tijelo lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi plan djelovanja radi određenja mjera i postupanja djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda.

Plan djelovanja sadržava:

1. Popis mjera i nositelja mjera u slučaju nastajanja prirodne nepogode,
2. Procjene osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprječavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva,
3. Druge mjere koje uključuju suradnju s nadležnim tijelima iz Zakona i/ili drugih tijela, znanstvenih ustanova i stručnjaka za područje prirodnih nepogoda.

Plan djelovanja donosi se s ciljem prevencije, ublažavanja i djelomičnog uklanjanja posljedica prirodnih nepogoda na području Šibensko-kninske županije i s tim u vezi sagledavanje mjera koje mogu poduzeti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu sa svojim nadležnostima i mogućnostima. Planom djelovanja ne ulazi se područje zaštite i spašavanja odnosno civilne zaštite koje je regulirano drugim propisom (Zakon o sustavu civilne zaštite „Narodne novine“ br.82/15, 118/18).

1. PRIRODNE NEPOGODE DEFINIRANE ZAKONOM

Temeljem članka 3. Zakona, prirodnom nepogodom smatraju se iznenadne okolnosti uzrokovane nepovoljnim vremenskim prilikama, seizmičkim uzrocima i drugim prirodnim uzrocima koje prekidaju normalno odvijanje života, uzrokuju žrtve, štetu na imovini i/ili njezin gubitak te štetu na javnoj infrastrukturi i/ili u okolišu.

Prirodnom nepogodom smatraju se:

1. Potres,
2. Olujni i orkanski vjetar,
3. Požar,
4. Poplava,
5. Suša,
6. Tuča, kiša koja se smrzava u dodiru s podlogom,
7. Mraz,
8. Izvanredno velika visina snijega,
9. Snježni nanos i lavina,
10. Nagomilavanje leda na vodotocima,
11. Klizanje, tečenje, odronjavanje i prevrtanje zemljišta,
12. Druge pojave takva opsega koje, ovisno o mjesnim prilikama, uzrokuju bitne poremećaje u životu ljudi na određenom području.

U smislu Zakona, štetama od prirodnih nepogoda ne smatraju se one štete koje su namjerno izazvane na vlastitoj imovini te štete koje su nastale zbog nemara i/ili zbog nepoduzimanja propisanih mjera zaštite.

Prirodna nepogoda može se proglasiti ako je vrijednost ukupne izravne štete najmanje **20%** vrijednosti izvornih prihoda jedinice lokalne samouprave za prethodnu godinu ili ako je prirod (rod) umanjen najmanje **30%** prethodnog trogodišnjeg prosjeka na području jedinice lokalne samouprave ili ako je nepogoda umanjil vrijednost imovine na području jedinice lokalne samouprave najmanje **30%** (članak 3.stavak 4.Zakona).

Ovim Planom će se obrađivati mjere i postupci u slučaju slijedećih prirodnih nepogoda:

- Olujni i orkanski vjetar
- Suša
- Tuča
- Mraz
- Izvanredno velika visina snijega i leda

Ugroze koje se obrađuju dokumentima zaštite i spašavanja (potres, poplava, požari, ekstremne vremenske pojave, epidemije i pandemije) se neće obrađivati ovim Planom, jer su mjere i postupci obrađeni u Planu zaštite i spašavanja za Šibensko-kninsku županiju te Planu civilne zaštite Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ 10/13) Procjenu ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/15) obrađuju se mjere i postupci u slučaju požara te se ovim Planom isto tako neće obrađivati.

2. POPIS MJERA I NOSITELJA MJERA U SLUČAJU NASTAJANJA PRIRODNE NEPOGODE

Pod pojmom mjere u smislu Zakona smatraju se sva djelovanja od strane Šibensko-kninske županije vezana za sanaciju nastalih šteta, ovisno o naravi, odnosno vrsti prirodne nepogode koja je izgledna za određeno područje, odnosno o posljedicama istih. Kako se prirodne nepogode uglavnom javljaju iznenada i ne nastaju uvijek štete istih razmjera, u ovom dijelu moguće je provesti:

Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode

Preventivne mjere obuhvaćaju: saniranje postojećih klizišta, uređivanje kanala i propusta uz prometnice, uređivanje korita potoka, rječica i rijeka, uređenje retencija, izgradnju barijera za sprečavanje odnošenja zemlje izvan poljoprivrednih površina, rušenje starih i trulih stabala, postavljanje zaštitnih mreža protiv tuče i slično.

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica; sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju

posljedice prirodne nepogode – pružanje prve pomoći unesrećenima ukoliko ih je bilo, čišćenje stambenih, gospodarskih i drugih objekata od nanosa mulja, šljunka, drveća i slično, odstranjivanje odronjene zemlje, mulja i šljunka s cesta i lokalnih putova, te sve ostale radnje kojima se smanjuju nastala oštećenja.

1. MJERE I NOSITELJI PO VRSTAMA PRIRODNIH NEPOGODA

1.1. Olujni i orkanski vjetar

Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode

Kod planiranja i gradnje objekata i prometnica treba poštivati urbanističke mjere postavljati posebni zaštitni sistemi, tzv. vjetrobrani i posebni znakovi upozorenja ili sadnjom vjetrozaštitnih pojaseva na ugroženim području na kojima se obavlja poljoprivredna proizvodnja. Pravovremeno upozorenje na olujni vjetar od DHMZ putem sredstava javnog informiranja

Popis mjera i nositelja mjera za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica; sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, pružanje prve pomoći unesrećenima ukoliko ih je bilo te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice olujnog i orkanskog nevremena.

Red. Broj.	Radnje i postupci (Mjere)
1.	Načelnici i gradonačelnici izvještavaju župana i predlažu aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima.
2.	Pozivanje Povjerenstva te izrada popisa i šteta sukladno Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN16/19)
3.	Pozivanje Stožera CZ
4.	Prikupljanje informacija o naseljima u kojima su se dogodile najveće materijalne štete suradnja sa općinskim i gradskim povjerenstvima

5.	Prikupljanje informacija o prohodnosti prometnica, funkcioniranju sustava za elektroopskrbu, vodoopskrbu i telekomunikaciju. Prikupljanje informacija o stanju društvenih i stambenih objekata na prostoru
6.	Aktiviranje JVP i DVD-a
7..	Utvrđivanje redoslijeda u smislu stavljanja u potpunu funkciju prometnica na području sljedećim prioritetom: <ul style="list-style-type: none"> • Državne ceste • Županijske ceste • Lokalne ceste
8.	Utvrđivanje redoslijeda u smislu privremene sanacije oštećenja sljedećih objekata: <ul style="list-style-type: none"> • zdravstvene ustanove • škole • trgovine • vatrogasni i društveni domovi • privatni objekti prema stupnju oštećenja
9.	Povjerenstvo nastavlja aktivnosti na popisu i procjeni štete sukladno Zakonu te o rezultatima izvješćuje Državno povjerenstvo.

1.2. Suša

Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode

Područje Šibensko-kninske županije je podložno klimatskim promjenama koje se nastupile posljednjih godina, a obilježavaju ih dugi sušni periodi koji izazivaju promjene vodnog režima. Ugroze od ove prirodne nepogode na području županije biti će veće i češće.

Suša i visoke temperature uzrokuju poremećaje u poljoprivrednoj proizvodnji, redovnu opskrbu stanovništva i stoke sa pitkom vodom i pojavu dehidracije .

Preventivne mjere - poljoprivredni proizvođači trebaju osigurati dovoljne količine vode za poljoprivrednu proizvodnju akumulirajući vodu u periodima kad je ima dovoljno i uvođenjem sustava za navodnjavanje, podizanje nasada i obradu obavljati u skladu sa svim agrotehničkim mjerama koje osiguravaju bolju opskrbu biljaka vlagom, uzgoj poljoprivrednih kultura otpornih na sušu.

Popis mjera za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica; sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice suše.

Red. Broj.	Radnje i postupci (Mjere)
1.	Izvještavanje župana i predlaganje aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima.
2.	Povjerenstvo nastavlja aktivnosti na popisu i procjeni štete sukladno Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN16/19)
3.	Pozivanje Stožera CZ
4.	Prikupljanje informacija o naseljima u kojima se dogodila nestašica vode i izrada prioriteta dostave vode ljudima, životinjama, zalijevanje usjeva važnih za funkcioniranje zajednice
5.	Pronalaženje najbližeg vodocrpilišta sa kojega postoji mogućnost dostave vode.
6.	Angažiranje JVP i DVD-a na dostavi vode na ugrožena područja
7.	Informiranje stanovništva o načinu snabdijevanja.
8.	Izrada popisa (vlasnik i broj grla) stočnog fonda koristeći evidenciju Veterinarske stanice.
9.	Utvrđivanje minimalne dnevne količine vode po grlu.

1.3. Tuča

Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode

Tuča kao prirodna nepogoda je sve češća pojava, štete od tuče mehanička su oštećenja na koja najviše štete nanosi poljoprivrednim kulturama čiji urod se znatno smanjiva i indirektno ima posljedica i na razvoj biljke u slijedećim vegetacijama. Periodi kraja proljeća i početak ljeta najčešći su periodi pojave ove prirodne nepogode.

Osim na poljoprivrednim kulturama tuča može izazvati i štete na građevinama i (štale, plastenici, krovovi infrastruktura).

Preventivne mjere – osiguranje usjeva i građevina, nabavka mreže protiv tuče.

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica; sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, pružanje prve pomoći unesrećenima ukoliko ih je bilo te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice nevremena s tučom.

Red. Broj.	Radnje i postupci (Mjere)
1.	Izvještavanje župana i predlaganje aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima.
2.	Pozivanje Povjerenstva te izrada popisa i šteta sukladno Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN16/19)
3.	Prikupljanje informacija o naseljima u kojima su se dogodile najveće materijalne štete
4.	Povjerenstvo nastavlja aktivnosti na popisu i procjeni štete sukladno Zakonu te o rezultatima izvješćuje Državno povjerenstvo.

1.4. Mraz

Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode

Mraz je oborina koja nastaje kada vodena para u doticaju sa tlom čija je temperatura niža od 0°C prelazi u led. Period pojave mraza je od kraja studenog do kraja travnja. Najviše štete nanosi poljoprivrednim kulturama.

U preventivne mjere svakako rano upozoravanje, poduzimanje agrotehničkih mjera prilikom izbora kultura i mjesta podizanja nasada, proizvodnja unutar staklenika ili plastenika čime se zaštićuju nasadi i urod od posljedica mraza . Kod većih gospodarstvenika, kao i na područjima koja se ne mogu

štititi plastenicima preventivno ulaganje je osiguranje uroda i nasada od posljedica mraza kod osiguravajućih društva.

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica; sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice mraza.

Red. Broj.	Radnje i postupci (Mjere)
1.	Izvještavanje župana i predlaganje aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima.
2.	Pozivanje Povjerenstva te izrada popisa i šteta sukladno Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN16/19)
4.	Prikupljanje informacija o naseljima u kojima su se dogodile najveće materijalne štete
5.	Izvješćivanje Državnog povjerenstva o obimu štete te dostavljanje izvješća o učinjenom.

1.5. Izvanredno velika visina snijega i leda

Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode

Pojava koja se povremeno javlja u Šibensko-kninskoj županiji i nanosi štete na poljoprivrednim i šumskim kulturama, prometnicama, elektroprivredi, objektima i materijalnim dobrima.

Preventivne mjere obuhvaćaju rano upozorenje DHMZ na pojavu snijega i leda, redovito održavanje cesta u zimskim uvjetima, zaštita osjetljivih kultura gdje je moguće .

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica; sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, pružanje prve pomoći unesrećenima ukoliko ih je bilo te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice velikih nanosa snijega i leda.

Red. Broj.	Radnje i postupci (Mjere)
1.	Izvještavanje župana i predlaganje aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima.
2.	Pozivanje Povjerenstva te izrada popisa i šteta sukladno Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN16/19)
3.	Pozivanje Stožera CZ
4.	Prikupljanje informacija o naseljima u kojima su se dogodile najveće materijalne štete suradnja sa općinskim i gradskim povjerenstvima
5.	Prikupljanje informacija o prohodnosti prometnica, funkcioniranju sustava za elektroopskrbu, vodoopskrbu i telekomunikaciju.
6.	Aktiviranje JVP i DVD-a
7..	<p>Utvrđivanje redoslijeda u smislu stavljanja u potpunu funkciju prometnica na području sljedećim prioritetom:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Državne ceste • Županijske ceste • Lokalne ceste
8.	<p>Utvrđivanje redoslijeda u smislu privremene sanacije oštećenja slijedećih objekata:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zdravstvene ustanove • škole • trgovine • vatrogasni i društveni domovi • privatni objekti prema stupnju oštećenja
9.	Povjerenstvo nastavlja aktivnosti na popisu i procjeni štete sukladno Zakonu te o rezultatima izvješćuje Državno povjerenstvo.

2. NOSITELJI MJERA PO PRIRODNIM NEPOGODAMA

Nositelji mjera za ublažavanje te otklanjanje izravnih posljedica prirodnih nepogoda su operativne snage sustava civilne zaštite koje su definirane Zakonom o sustavu civilne zaštite:

- Stožer civilne zaštite Šibensko-kninske županije,
- Operativne snage vatrogastva Šibensko-kninske županije (JVP i DVD)
- Društvo Crvenog križa Šibensko-kninske županije
- HGSS-Stanica Šibenik,
- Koordinator na lokaciji,
- Udruge,
- Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Šibensko-kninske županije.

Pored Operativnih snaga sustava CZ kao nositelji određenih mjera u pojedinim ugrozama pojavit će se i:

- Centari za socijalnu skrb u Šibensko-kninskoj županiji,
- Zavod za hitnu medicinu Šibensko-kninske županije,
- Hrvatske vode – VGI za mali sliv „Krka- Šibensko primorje“
- Zavod za javno zdravstvo Šibensko-kninske županije
- HEP-interventne službe HEP ODS d.o.o.
- HŠ UŠP Split – Šumarija Drniš, Knin i Šibenik
- Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb
- ŽUC Šibensko-kninske županije

Sve navedene snage koristit će se u provođenju mjera kod svih elementarnih nepogoda ovisno o potrebama za istima.

3. PROCJENE OSIGURANJA OPREME I DRUGIH SREDSTAVA ZAŠTITU I SPREČAVANJE STRADANJA IMOVINE, GOSPODARSKIH FUNKCIJA I STRADAVANJA STANOVNIŠTVA

Pod pojmom procjena osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprječavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva podrazumijeva se procjena opreme i drugih sredstava nužnih za sanaciju, djelomično otklanjanje i ublažavanje štete nastale uslijed djelovanja prirodne nepogode.

Šibensko-kninska županija ne raspolaže vlastitom opremom niti sredstvima za zaštitu i sprečavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva

Opremom i sredstvima raspolažu subjekti koji su navedeni kao nositelji mjera za otklanjanje izravnih posljedica prirodnih nepogoda.

Gospodarski subjekti koji raspolažu opremom, za izvođenje potrebnih radnji u slučaju sanacije, u okviru svoje redovne djelatnosti odrađuju preventivne mjere za smanjenje šteta pri nastajanju elementarne nepogode.

4. OSTALE MJERE KOJE UKLJUČUJU SURADNJU S NADLEŽNIM TIJELIMA

Sukladno propisima kojima se uređuju pitanja u vezi elementarnih mjera kao mjera sanacije šteta od prirodnih nepogoda utvrđuje se:

- provedba mjera s ciljem dodjeljivanja pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje šteta od prirodnih nepogoda
- provedba mjera s ciljem dodjeljivanja žurne pomoći u svrhu djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda

Utvrđuje se da su nositelji provedbe mjera iz prethodnih stavaka:

- Ministarstvo financija
- Šibensko-kninska županija,
- Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda,
- Upravni odjel nadležan za poslove u vezi prirodnih nepogoda.

Županijsko povjerenstvo ostvaruje suradnju sa Općinskim i gradskim povjerenstvom, Državnim povjerenstvom za procjenu šteta od prirodnih nepogoda, te sa istim usklađuje sve potrebne mjere i po stupke oko provođenja ovog Plana.

ZAKLJUČAK

Godišnji provedbeni plan u području prirodnih nepogoda na području Varaždinske županije za 2020. godinu biti će dostavljen svim izvršiteljima i sudjelovateljima, nakon što ga donese Županijska skupština Šibensko-kninske županije.

Nadležno upravno tijelo Županije će upoznati sa sadržajem ovog plana sve subjekte koji su predviđeni kao izvršitelji pojedinih zadataka.

Županijska skupština Šibensko-kninske županije jednom godišnje razmatra izvješće o Provedbenom planu djelovanja Šibensko-kninske županije u području prirodnih nepogoda.

Ovaj Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda Šibensko-kninske županije za 2020.godinu, objavit će u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije županije“.

OBRAZLOŽENJE

Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda ("Narodne novine" broj 16/19) obvezao je županije da donesu godišnji Plan djelovanja Šibensko-kninske županije u području prirodnih nepogoda za 2020. godinu.

Svrha ovog plana je prikaz specifičnosti prirodnih nepogoda na području Šibensko-kninske županije, kako bi se stanovništvo uputilo na primjene mjera sprječavanja nepogoda ili ublažavanja njihovih posljedica. Isto tako ovim planom evidentirane su moguće prirodne nepogode na području županije.

U cilju sprječavanja nastanka i ublažavanja posljedica prirodnih nepogoda veoma je bitna suradnja Županijskog povjerenstva, Gradskog i Općinskog povjerenstva, operativnih snaga sustava civilne zaštite te stanovnika koji svojim djelovanjem mogu u znatnoj mjeri spriječiti nastanak prirodne nepogode i ublažiti njihove posljedice.

Bitnim je uzeti u obzir kako se u konkretnom ne ulazi u područje zaštite i spašavanja koje je određeno drugim propisima.