

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18) i članka 32. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/09, 4/13 i 3/18), Županijska skupština Šibensko-kninske županije, na ____ sjednici, od _____ 2019. godine, donosi

ZAKLJUČAK

o prihvatanju Izvješća o stanju sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu

I.

Prihvata se Izvješće o stanju sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu.

II.

Izvješće o stanju sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu sastavni je dio ovog zaključka.

III.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

Klasa: 810-03/19-01/
Urbroj: 2182/1-01-19-1
Šibenik, _____ 2019.

**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE**

PREDSJEDNIK

Nediljko Dujić

**ZAKLJUČAK O PRIHVAĆANJU IZVJEŠĆA O STANJU SUSTAVA
CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE ZA 2018. GODINU**

Obrazloženje

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u članku 17. stavak 1. podstavak 1. *Zakona o sustavu civilne zaštite* prema kojem je obveza predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da na prijedlog izvršnog tijela, prilikom donošenja proračuna razmotri i usvoji godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite za proteklu godinu.

Donošenjem *Zakona o sustavu civilne zaštite* uslijedio je cijeli niz pod zakonskih akata i propisa čime je ranije prisutan pojam „sustav zaštite i spašavanja“ u Republici Hrvatskoj uređen kao „sustav civilne zaštite“. Ovom izmjenom su se promijenili, ne samo formalno nego i suštinski, određeni oblici i sadržaji u provedbi mjera i aktivnosti u spašavanju ljudskih života, materijalnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama. *Zakonom o sustavu civilne zaštite* uredile su se prava i obveze tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih i fizičkih osoba; osposobljavanja za potrebe sustava civilne zaštite; financiranje civilne zaštite; upravni i inspekcijski nadzor te ostala pitanja važna za sustav civilne zaštite.

Izvješće o stanju sustava civilne zaštite sadržava godišnju analizu sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu kojom se utvrđuje stvarno stanje i stupanj spremnosti svih sudionika sustava civilne zaštite na području Županije.

Člankom 32. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/09, 4/13 i 3/18) propisana je nadležnost Skupštine kao predstavničkog tijela županije da donosi odluke i druge akte kojima se rješavaju pitanja iz samoupravnog djelokruga, proračun i završni račun, te obavlja i druge poslove koji su zakonom stavljeni u djelokrug Županije, kao jedinice područne (regionalne) samouprave.

Ovim Zaključkom Skupština Šibensko-kninske županije prihvaća Izvješće o stanju sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu.

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18) predstavničko tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da na prijedlog izvršnog tijela, prilikom donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite za proteklu godinu

Izješće o stanju sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu

UVOD

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofa.

Sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 1. *Zakona o sustavu civilne zaštite* ("Narodne novine", broj 82/15, 118/18) obveza je predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da, na prijedlog izvršnog tijela, prilikom donošenja proračuna razmotri i usvoji godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju svake četiri godine.

Šibensko-kninska županija dužna je: organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnosi na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite, jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na svom području sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća (u daljnjem tekstu: Procjena ugroženosti) i Planu zaštite i spašavanja, a kasnije sukladno i Procjeni rizika od velikih nesreća (u daljnjem tekstu: Procjena rizika) te Planu djelovanja civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Plan djelovanja).

Ovaj Izješćaj sadržava godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu, kojom se utvrđuje stvarno stanje i dostignuti stupanj spremnosti svih sudionika i operativnih snaga civilne zaštite na području Županije.

Sudionici u sustavu civilne zaštite temeljem članka 8. *Zakona o sustavu civilne zaštite* su:

- Vlada Republike Hrvatske,
- središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite,
- tijela državne uprave i druga državna tijela,
- Oružane snage Republike Hrvatske i policija,
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

1. Planski dokumenti

Procjena ugroženosti izrađena je temeljem *Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja* („Narodne novine“, broj 38/08 i 118/12) i predstavlja polazni dokument i osnovu za izradu Planova zaštite i spašavanja. Također, ona predstavlja i temelj za izradu drugih planova koji iz njih proizlaze ili su njihov dio (operativni planovi, planovi civilne zaštite i dr.).

Županijska skupština je na svojoj 16. sjednici 13. ožujka 2012. godine usvojila ovaj temeljni dokument u području zaštite i spašavanja („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 3/12). Izmjene i dopune Procjene ugroženosti zahtijevane su novim *Pravilnikom o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja* („Narodne novine“, broj 30/14, 67/14). Izmjene i dopune Procjene ugroženosti usvojene su na 20. sjednici Županijske skupštine, od 01. kolovoza 2016. godine.

Procjenom se uređuju opasnosti i rizici koji ugrožavaju Šibensko-kninsku županiju, procjenjuju se realne potrebe i mogućnosti za sprječavanje, smanjenje i uklanjanje posljedica katastrofa i velikih nesreća, te gradi temelj za izradu Planova, Operativnih planova i Planova civilne zaštite.

Šibensko-kninska županija je, osim Procjene ugroženosti na svojoj razini pravovremeno izradila i donijela, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite, temeljem *Zakona o zaštiti i spašavanju* („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09, 127/10). Plan zaštite i spašavanja izrađen je u svrhu utvrđivanja organizacije aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava, te mjera i postupaka za provedbu zaštite i spašavanja u katastrofi i velikoj nesreći.

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18), umjesto Procjene ugroženosti, predviđa se izrada Procjene rizika i Plana djelovanja za JLP(R)S, koji bi se izradili sukladno *Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti, te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja* („Narodne novine“, broj 49/17). Postojeće Procjene ugroženosti, Planovi zaštite i spašavanja i Planovi civilne zaštite će ostati na snazi do usvajanja Procjena rizika i Planova djelovanja (članak 97. stavak 2. *Zakona o sustavu civilne zaštite*).

U provođenju obveza iz članka 6. *Pravilnika o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave* („Narodne novine“, broj 65/16) i *Kriterija za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje RH i JLP(R)S* koje je donio ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje, 28. studenoga 2016. godine, Šibensko-kninska županija je 27. studenoga 2016. godine donijela *Smjernice za potrebe izrade procjena rizika od velikih nesreća Šibensko-kninske županije i jedinica lokalnih samouprava*. Državna uprava za zaštitu i spašavanje je dana 30. siječnja 2017. godine dala Suglasnost na smjernice za izradu procjena rizika od velikih nesreća za područje Šibensko-kninske županije. Procjena ugroženosti Šibensko-kninske županije ostaje na snazi sve do donošenja Procjene rizika

Šibensko-kninske županije prema članku 97. stavak 2. i u roku iz članka 97. stavak 1. *Zakona o sustavu civilne zaštite*.

Sukladno članku 97. stavku 1, a u svezi sa člankom 49. stavkom 2. *Zakona o sustavu civilne zaštite*, krajnji rok za izradu i usvajanje Procjene rizika te Plana djelovanja na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave je 01. lipanj 2019. godine. Slijedom navedenog u tijeku je izrada Procjene rizika od velikih nesreća za područje Šibensko-kninske županije.

2. Operativne snage sustava civilne zaštite

Prema članku 20. *Zakona o sustavu civilne zaštite*, operativne snage sustava civilne zaštite koje provode mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite su:

- a. stožeri civilne zaštite,
- b. operativne snage vatrogastva,
- c. operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
- d. operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
- e. udruge,
- f. postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
- g. koordinatori na lokaciji,
- h. pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

2.1. Stožer civilne zaštite

Temeljem odredbi *Zakona o sustavu civilne zaštite* propisano je osnivanje Stožera civilne zaštite na državnoj razini, razini područne (regionalne) i lokalne samouprave kao stručnog, operativnog i koordinativnog tijela koje usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite u pripremnoj fazi prije nastanka posljedica izvanrednog događaja i tijekom provođenja mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

U cilju povezivanja i zajedničkog djelovanja županija i gradova sjedišta županija u Republici Hrvatskoj u kreiranju politike smanjenja rizika od katastrofa i odgovoru na katastrofe, a na inicijativu Stožera zaštite i spašavanja Šibensko-kninske županije Županijska skupština je na svojoj 21. sjednici, od 7. prosinca 2012. godine usvojila Odluku o pokretanju osnivanja Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa kao nevladine, nestranačke, neprofitne udruge od općeg interesa za dobro Republike Hrvatske.

Inicijativa za osnivanje Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa nastala je kao rezultat sve većih obveza i odgovornosti lokalne i regionalne samouprave u pronalaženju kvalitetnih odgovora na povećanje rizika od katastrofa, kako prirodnih tako i ljudskim djelovanjem izazvanih, te uslijed razvoja za koji se zalažemo. Iz činjenice da sustav odgovora na katastrofe u Republici Hrvatskoj u nastajanju i da trpi određene slabosti, proizlazi potreba i interes županija i gradova da se u tom pravcu ostvari napredak. Katastrofe utječu na niz područja. Kada je riječ o posljedicama nekih od najčešćih prirodnih opasnosti kao što su potres ili poplava, iste mogu izazvati razaranja ili poremećaje u područjima: stambenog zbrinjavanja, infrastrukture, poljoprivrede i opskrbe hranom, zdravstvene i socijalne skrbi, vodoopskrbe i kanalizacije, obrazovanja. U izvanrednim situacijama jedan od izazova na lokalnoj i regionalnoj razini prvenstveno je pitanje održivosti,

ali isto tako i pitanje raspoloživih kapaciteta za djelotvoran odgovor kako bi se ublažile/otklonile posljedice nastalih događaja. Prilagodba na klimatske promjene, prevencija i upravljanje rizikom traži određenu razinu znanja i vještina u lokalnim tijelima, suradnički pristup i razmjenu iskustava. Stoga inicijativa za umrežavanje županija i gradova sjedišta županija odražava proaktivni pristup lokalnih i regionalnih jedinica u razvijanju vlastitih kapaciteta za odgovor na katastrofe, ali i doprinos razvoju integriranog sustava zaštite i spašavanja u Republici Hrvatskoj što smatramo iznimno važnim za gospodarski razvoj i sigurnost stanovništva. U 2018. godini Stožer civilne zaštite aktivno je sudjelovao u radu Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa.

U provođenju obveza iz članka 24. stavak 1. *Zakona o sustavu civilne zaštite*, Župan Šibensko-kninske županije je dana 12. srpnja 2017. godine donio *Odluku o osnivanju i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite Šibensko-kninske županije* („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/17). Na temelju članka 21. stavka 5. *Zakona o sustavu civilne zaštite* i članka 19. *Pravilnika o sastavu Stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite*, Župan Šibensko-kninske županije je donio, 01. kolovoza 2017. godine Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite Šibensko-kninske županije. Šibensko-kninska županija je također donijela i Plan pozivanja Stožera civilne zaštite Šibensko-kninske županije kao prilog 1. Poslovnika o radu stožera civilne zaštite Šibensko-kninske županije.

U 2018. godini Stožer civilne zaštite Šibensko-kninske županije je usvojio prijedlog Izvješća o stanju civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije u 2017. godini, prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu i prijedlog Odluke o mjerama čuvanja i zaštite šuma, provođenja šumskog reda te zabrane loženja otvorene vatre i paljenja drvenog ugljena za šume i šumsko zemljište šumoposjednika na području Šibensko-kninske županije, te ih uputio u postupak usvajanja na Županijskoj skupštini. Usvojio je niz dokumenata vezanih uz pripremu protupožarne sezone: Plan operativne provedbe Programa aktivnosti zaštite od požara na području Šibensko-kninske županije za požarnu sezonu, Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara na području Šibensko-kninske županije, Plan motrenja Šibensko-kninske županije i Financijski plan osiguranih sredstava za provođenje zadaća tijekom požarne sezone. Stožer civilne zaštite Šibensko-kninske županije s Stožerom Općine Kistanje je sudjelovao u Državnoj vježbi „Sigurnost 2018“. Također je sudjelovao u simulacijskoj vježbi „Traganje i spašavanje u ruševinama“ gdje je nositelj vježbe bila Šibensko-kninska županija i PUZS Šibenik.

25. siječnja 2018. godine i 21.-22. veljače 2018. godine održan je Program osposobljavanja članova Stožera Šibensko-kninske županije.

2.2. Operativne snage vatrogastva

Vatrogasna zajednica Šibensko-kninske županije (u daljnjem tekstu: Vatrogasna zajednica) krovna je vatrogasna organizacija koja objedinjuje vatrogasnu djelatnost na području Šibensko-kninske županije.

Na području Šibensko-kninske županije ustrojene su četiri Javne vatrogasne postrojbe (JVP Šibenik - 58, JVP Knin - 26, Drniš – 22, JVP Vodice -16) s ukupno 122 uposlenih djelatnika. Na području Županije djeluje i jedna profesionalna postrojba u gospodarstvu TLM s 16 uposlenika, te 28 dobrovoljnih vatrogasnih društava s ukupno 500 operativnih vatrogasaca. Temeljem Državnog plana na raspolaganju su i zračne snage Hrvatske vojske te intervencijske postrojbe DUZS RH, navedene snage podiže Županijski zapovjednik temeljem pisanog zahtjeva prema DUZS RH.

Na temelju *Zakona o vatrogastvu* („Narodne novine“, broj 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09 i 80/10), *Zakona zaštititi od požara* („Narodne novine“, broj 92/10), *Plana intervencija kod velikih požara otvorenog prostora na teritoriju Republike Hrvatske* („Narodne novine“, broj 25/01), *Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2018. godini* („Narodne novine“, broj 28/18) u pripremnom dijelu sezone 2018. održani su koordinativni sastanci sa svim izvršiteljima Programa aktivnosti te su izrađeni sljedeći planovi:

- Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara na prostoru Šibensko-kninske županije,
- Plan operativne provedbe Šibensko-kninske županije,
- Plan motrenja Šibensko-kninske županije,
- Godišnji provedbeni Plan unaprjeđenja zaštite od požara.

U 2018. godini evidentirano je 1,173 vatrogasnih intervencija od čega na požare otvorenog prostora otpada 401.

Tijekom 2018. godine izvršeno je osposobljavanje pripadnika vatrogasnih postrojbi:

- 100 za zvanje vatrogasac,
- 45 pripadnika JVP izvršilo je trenažu za rad s helikopterom.

U svrhu smanjenja šteta u okolišu kod iznenadnih onečišćenja mora većih razmjera Šibensko-kninska županija je Odlukom Vlade RH u lipnju 2007. godine dobila u vlasništvo brodicu čistaća mora koji je predan Vatrogasnoj zajednici na korištenje. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike i Šibensko-kninska županija kontinuirano ulažu u hladni pogon broda 460.000,00 kn godišnje ovisno o potrebama održavanja.

U 2018. godini ECO brod je sudjelovao na 5 intervencija.

U suradnji sa Hrvatskim šumama uspostavljen je video nadzor otvorenog prostora na osam lokacija, tako da se uz sustav HOLISTIC prostor Županije motri s 11 motriteljskih mjesta, odnosno s 22 kamere.

2.3. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

U 2018. godini HGSS Stanica Šibenik bilježi 39 akcija s 256 sudionika (12 759 čovjek/sati) što je 6,5 članova po akciji spašavanja i 166 drugih zabilježenih aktivnosti sa 1147 sudionika, što je prosječno 6,9 sudionika po aktivnosti. 19 potražnih akcija, većinom višednevnih odrađeno je na području Šibensko-kninske županije, na širem području gradova Knin, Drniš, Vodice i Šibenik (Brištane, Srma, Žaborić, Murter, Miljevci, Radučić), te

petnaestodnevna potraga za maloljetnikom na jezeru Visovac, na području NP „Krka“. Potražni timovi HGSS Stanice Šibenik sudjelovali su tijekom 2018. godine u potragama na području drugih županija (Splitsko-dalmatinska: Kozjak, Vučevica, Ličko-senjska: Ribnik, Babino Polje, Zadarska: Poštak).

Od akcija spašavanja treba istaknuti akciju spašavanja grupe od šest migranata na području Dinare, Golubić, noćno spašavanje unesrećenog na području kanjona Čikole (transport izvlačenje nosiljkom mariner), te spašavanje dehidrirane i dezorijentirane ženske osobe s planine Poštak.

Od 16 intervencija su najčešće zabilježene one na dežurstvima osiguravanja utrka i raznih *outdoor* aktivnosti (motorističke i biciklističke utrke). U 2018. godini zabilježene su dvije intervencije izvlačenja živih životinja (psi, krava) iz speleološkog objekta (jama). Članovi HGSS Stanice proveli su zahtjevna izvlačenja tijela iz kanjona Čikole i područja oko Šibenskog mosta, te tijela maloljetnika na jezeru Visovac.

Četiri člana Stanice odradila su srednji (2) i napredni (2) tečaj skijanja na Sljemenu u siječnju 2018. godine. Dva su člana uspješno položila osnovni tečaj prve pomoći, dva člana ITLS tečaj (*International Trauma Life Support*), četiri člana Stanice osnovni tečaj rukovanja bespilotnim letjelicama, a od svibnja 2018. godine uspješnim polaganjem zahtjevnog ispita, HGSS Stanica je bogatija za još jednog gorskog spašavatelja. Stanica na redovnoj bazi organizira vježbe usavršavanja i održavanja nivoa znanja i vještina u svim tehnikama spašavanja (stijensko, zimsko, speleospašavanje, divlje vode i poplave), sudjeluje u zajedničkim pokaznim vježbama CZ. Članovi Stanice su uključeni u rad lokalnih stožera civilne zaštite te sudjeluju u njihovu samostalnu radu i vježbama. Osim većih vježbi na razini Stanice provelo se preko 50 manjih vježbi na kojima su uvježbavane skijaške tehnike, specifične tehnike spašavanja i rad potražnih timova u potražnim akcijama.

Tijekom 2018. godine dežuralo se na osiguranjima preko 20 *outdoor* događaja: Otočka *trail* liga (zimsko i ljetno), *Nothern Dalmatia Trail*, *4 Island Trail*, *Track*, *MTB Enduro*, brdsko - motociklistički *TRX Enduro* s nizom intervencija u zbrinjavanju ozljeda i transportu ozlijeđenih takmičara.

Članovi HGSS Stanice Šibenik aktivno sudjeluju u aktivnostima i radu planinarskih i sportsko-penjačkih udruga. Stanica je redovito uključena u program pripremnih i provedbenih aktivnosti za turističku sezonu kroz sastanke žurnih službi i lokalne uprave, redovito sudjeluje u prezentacijama rada službe i radu centra 112, u dječjim vrtićima, osnovnim školama na području Županije, kao i pri raznim manifestacijama.

31. prosinca 2018. godine HGSS Stanica Šibenik broji 48 aktivnih članova, od čega: 1 instruktor - gorski spašavatelj, 10 gorskih spašavatelja, 23 spašavatelja, 9 pripravnika i 5 članova na promatranju.

2.4 . Zdravstvene ustanove

Sustav zdravstvene zaštite Šibensko-kninske županije s općim bolnicama (Opća bolnica Šibensko-kninske županije i Opća i veteranska bolnica „Hrvatski ponos“ Knin), domovima zdravlja (Dom zdravlja Šibenik, Drniš i Knin), Zavodom za javno zdravstvo

Šibensko-kninske županije, Zavodom za hitnu medicinu Šibensko-kninske županije, županijskim ljekarnama i ambulancama u koncesiji, pokriva u cijelosti potrebe stanovništva u javnoj zdravstvenoj djelatnosti. Opća bolnica Šibensko-kninske županije ima 296 kreveta i zapošljava oko 850 djelatnika, dok Opća bolnica „Hrvatski ponos“ Knin ima 140 kreveta i oko 240 djelatnika. Specijalističke usluge obavljaju se u Šibeniku i Kninu, dok opću praksu obavlja 68 timova opće/obiteljske medicine i osam pedijatrijskih timova. Osim toga, postoji 59 timova stomatološke zaštite, devet timova zdravstvene zaštite žena, četiri biokemijsko-medicinska laboratorija, 34 tima zdravstvene njege u kući i 11 timova koji obavljaju različite dijelove javnozdravstvene djelatnosti.

Sustav zdravstvene zaštite je pokrivaio potrebe građana tijekom 2018. godine, kao i u ljetnim mjesecima gdje dolazi do povećanih potreba. Radi pokrivanja povećanih potreba za medicinskom pomoći tijekom turističke sezone, u priobalnom dijelu Županije, osnivaju se dodatni timovi medicinske pomoći.

U cilju povećanja sigurnosti sudionika u prometu, a razmjerno očekivanom povećanom protoku motornih vozila u sezoni, oformljen je tim HMP-i koji je pokrivaio autoput na području naše Županije.

2.5. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa

Djelovanje Hrvatskog Crvenog križa u slučaju elementarnih nepogoda i katastrofa ima svoju zakonsku osnovu u *Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu* („Narodne novine“, broj 71/10) i *Zakonu o sustavu civilne zaštite*.

U 2018. godini održane su dvije pokazne vježbe:

- Vježba „Traganje i spašavanje u ruševinama“ održana je 11. svibnja na prostoru „Minerska“. Opći cilj vježbe bila je provjera djelovanja sustava civilne zaštite Šibensko-kninske županije u slučaju razornog potresa i koordinacija s nacionalnim operativnim snagama, dok su posebni ciljevi vježbe traganje za unesrećenim osobama nakon potresa, spašavanje zatrpanih ljudi u urušnim građevinama te pružanje medicinske skrbi;
- 16. svibnja održana je terenska vježba „Sigurnost 2018-LIVEX“ s ciljem provjere nadležnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti za koja su ta tijela osnovana. Scenarij vježbe odnosio se na više velikih šumskih požara u Zadarskoj, Šibensko-kninskoj i Splitskoj županiji čime je ugrožen cestovni i željeznički promet te brojna naselja kao i Nacionalni park „Krka“. Spletom okolnosti dolazi do nesreće putničkih vlakova, ozljeđivanja većeg broja putnika i onečišćenje okoliša.

U svrhu što bolje pripreme i odgovora na krizne situacije, Hrvatski Crveni križ je Društvu Crvenog križa Šibensko-kninske županije dostavio opremu za djelovanje u katastrofama (šatore, vreće za spavanje, prostirke-rola, gumene čizme itd.).

Društvo Crvenog križa Šibensko-kninske županije je kupilo 19 terenskih kreveta za Gradsko društvo Crvenog križa Solin i 10 terenskih kreveta za GDCK Vodice. Tijekom ljetne požarne sezone 2017. godine, nakon požara koji su harali područjem Županije proglašeni ugašenim, prilikom napuštanja terena netko je od sudionika otuđio 10 i ošteti 9 kreveta koji

su bili u vlasništvu Crvenog križa Solin. S obzirom da se u toj situaciji tražila pomoć i od susjednih županija, donesena je Odluka o načinu naknade štete.

Također nabavilo se deset terenskih kreveta za GDCK Vodice, prema ranije donesenoj Odluci.

2.6. Službe i pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti

Temeljem usvojene Procjene ugroženosti donesena je *Odluka o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje u Šibensko-kninskoj županiji* („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 12/12). Operativne snage civilne zaštite sudionici su civilne zaštite koje se sukladno potrebama pozivaju, mobiliziraju i aktiviraju temeljem Plana zaštite i spašavanja Šibensko-kninske županije na poziv Župana, za izvršavanje zadaća ublažavanja te uklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća na području županije.

Službe i pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti su u 2018. godini redovno i savjesno obavljali zadaću zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara na cjelokupnom području Šibensko-kninske županije.

2.6.1. Hrvatske vode

Hrvatske vode, kao pravna osoba za upravljanje vodama, su temeljni nositelj i organizator provođenja preventivnih mjera, pripremnih radnji i neposrednih mjera obrane od poplava na regulacijskim i zaštitnim vodnim građevinama.

Hrvatske vode su sukladno Planu upravljanja vodama za 2018. godinu izvršile predmetne radove redovnog održavanja vodnog sustava.

U 2018 godini nije bilo investicijskog ulaganja u gradnju novih objekata obrane od poplava.

2.6.2. Minski sumnjiva područja

Poseban oblik onečišćenja tla i općenito prostora prisutan na području Šibensko-kninske županije je onečišćenje minama – podsjetnik na ratna događanja koja su se dijelom događala i unutar prostora Županije.

U slijedećoj tablici je prikaz minskih sumnjivih područja na području Šibensko-kninske županije do 31. prosinca. 2018. godine te utrošena financijska sredstva.

Šibensko - kninska županija

Stanje MSP-a na dan 31.12.2018.		18,1 km²	
Stanje MSP-a na dan 01.01.2019. (GIS HCR-a /www.hcr.hr)		18,1 km ²	
Broj gradova i općina s MSP-om		5	
MSP po gradovima i općinama/table (GIS HCR-a)	Civljane 248.771 m ² /8	Drniš 7,9 km ² /440	
	Ružić 6,4 km ² /85	Skradin 3,6 km ² /178	
	Šibenik 19.551 m ² /3		
Struktura MSP-a 2018.	Šumske površine 96,7 % Poljoprivredne površine 3,3 % Ostale površine 0,01 %		
Obilježavanje (broj tabli)		714	
Razminirano na županiji 1998-2018 (km ²)		48,2	
Ukupno utrošeno sredstava		cca. 431,1 mil. HRK	
PLAN PROTUMINSKOG DJELOVANJA ZA 2018. GODINU	Ostvarenje plana protuminskog djelovanja za 2018. godinu		
	Planirana površina	Odrađena površina	Smanjena površina MSP-a
<i>Razminiranje(km²)</i>	<i>3,0</i>	<i>2,7</i>	<i>2,7</i>
<i>Opći, dopunski i tehnički izvid (km²)</i>	<i>1,4</i>	<i>1,4</i>	<i>1,4</i>
Ukupno (km²)	4,4	4,1	4,1

2.7. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Župan Šibensko-kninske županije je u skladu s Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća Šibensko-kninske županije je 01. listopada 2012. godine donio *Odluku o osnivanju specijalističkih postrojbi civilne zaštite Šibensko-kninske županije* (Klasa: 810-05/12-01/1, Urbroj: 2182/1-06-12-1). Postrojba je popunjena.

Odlukom su osnovane županijske specijalističke postrojbe civilne zaštite:

1. tim civilne zaštite za spašavanje iz ruševina lake kategorije,
2. tim civilne zaštite za logistiku,
3. tim civilne zaštite za zaštitu i spašavanje iz vode,
4. tim za radiološku, kemijsku, biološku i nuklearnu zaštitu (RKBN).

Do donošenja Procjene rizika postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene Šibensko-kninske županije djeluju sukladno *Odluci o osnivanju specijalističkih postrojbi*

civilne zaštite Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 12/12).

2.8. Koordinator na lokaciji

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite. S obzirom da u 2018. godini nije bilo izvanrednih događaja niti proglašanih elementarnih nepogoda, nije bilo potrebno određivati koordinatora na lokaciji.

3. Izvanredni događaj

Izvanrednih događaja tijekom 2018. godine na području Šibensko-kninske županije nije bilo.

4. Elementarne nepogode

U 2018. godini na području Šibensko-kninske županije nisu proglašene elementarne nepogode.

5. Preventivne aktivnosti na području Šibensko-kninske županije

5.1. Vježba civilne zaštite „Traganje i spašavanje u ruševinama“

Šibensko-kninska županija u suradnji s Područnim uredom Državne uprava za zaštitu i spašavanje Šibenik organizirala je 10. i 11. svibnja 2018. godine vježbu civilne zaštite u traganju i spašavanju unesrećenih nakon potresa te u koordinaciji lokalnih, regionalnih i državnih operativnih snaga sustava civilne zaštite. U vježbi su sudjelovale operativne snage civilne zaštite Šibensko-kninske županije (vatrogasne snage, HGSS, Crveni križ, Hitna pomoć, Stožer ŠKŽ). 10. svibnja 2019. godine održan je stožerni dio vježbe (Stožer ŠKŽ, Stožer Grada Šibenika) u koordinaciji s ŽC 112 i ŽVOC-om, a 11. svibnja 2019. godine je provedeno operativno-terensko postupanje u uvali Minerska.

Ciljevi vježbe su bili:

- djelovanje sustava civilne zaštite Županije u slučaju razornog potresa te koordinacija s nacionalnim operativnim snagama civilne zaštite,
- aktiviranje i djelovanje združenih snaga Županije i ostalih operativnih snaga sustava civilne zaštite,
- provjera planskih dokumenata civilne zaštite Grada Šibenika i Šibensko-kninske županije,
- uspostavljanje standardnog operativnog postupka združenih snaga Županije,
- provjera specijalizirane opreme za spašavanje iz ruševina i logističke potpore za ostvarivanje samodostatnosti,
- koordinacija djelovanja lokalnih, regionalnih, i državnih sudionika na pogođenom području,

- implementacija naučenih lekcija u planske dokumente i programe osposobljavanja sustava civilne zaštite.

30. svibnja 2018. godine održana je i analiza vježbe gdje su se utvrdili svi propusti i nedostaci tijekom izvođenja vježbe te načini i metode za poboljšanje u organizaciji vježbe, osposobljenosti operativnih snaga civilne zaštite kao i opremljenosti materijalno-tehničkim sredstvima za civilnu zaštitu. U svrhu analize vježbe izrađen je i video zapis izvedene vježbe u uvali Minerska.

5.2. Sastanci u sustavu civilne zaštite

Predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su sudjelovali u mnogobrojnim sastancima kroz 2018. godinu koji su se održali na temu:

- Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za republiku Hrvatsku u 2018. godini, 27. travnja 2018. godine,
- Programa pripremnih i provedbenih aktivnosti za turističku sezonu u 2018. godini, 08. svibnja 2018. godine, gdje se utvrdilo stanje spremnosti za reagiranje na velike nesreće i katastrofe te sigurnost turista,
- Mjera civilne zaštite u nepovoljnim vremenskim uvjetima 2018./2019. godine, 15. studeni 2018. godine, gdje se raspravljalo o preventivnim i operativnim mjerama koje poduzimaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u suradnji s nadležnim službama, institucijama i poduzećima u Šibensko-kninskoj županiji.

5.3. Osposobljavanje predstavnika jedinice lokalne područne (regionalne) samouprave te osposobljavanje operativnih snaga civilne zaštite

6. i 7. veljače 2018. godine predstavnik Šibensko-kninske županije je sudjelovao u Programu osposobljavanja sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite za međunarodne operacije civilne zaštite u Učilištu vatrogastva, zaštite i spašavanja u Divuljama, Split.

25. siječnja 2018. godine i 21-22. veljače 2018. godine sukladno odredbi članka 25. *Zakona o sustavu civilne zaštite* održani su Programi osposobljavanja članova Stožera Šibensko-kninske županije u Gradu Šibeniku, Drnišu i Kninu.

6. Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik

a) Program osposobljavanja u sustavu civilne zaštite

Državna uprava za zaštitu i spašavanje kao nositelj osposobljavanja i usavršavanja u sustavu civilne zaštite je, sukladno zakonskim obvezama, donijela i pripremila sljedeće programe osposobljavanja svih razina operativnih snaga za zaštitu i spašavanje:

- Program osposobljavanja stožera civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- Program osposobljavanja pripadnika postrojbi civilne zaštite opće namjene,
- Program osposobljavanja povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika,

- Program osposobljavanja čelnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u sustavu civilne zaštite,
- Program osposobljavanja pripadnika civilne zaštite za upravljanje šatorskim naseljem.

Osposobljavanje operativnih snaga prema „Programu osposobljavanja stožera civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave“ provode Centar za specijalističko osposobljavanje Split u suradnji s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje Šibenik. U skladu s navedenim, izvršeno je osposobljavanje svih stožera civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije.

Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik nastavio je s provedbom Nacionalne akcije edukacije djece u području zaštite i spašavanja kroz školsku godinu 2018/2019. Edukaciju prolaze djeca prvog i drugog razreda osnovnih škola te predškolske skupine djece iz dječjih vrtića. Tijekom 2018. godine edukacijom je obuhvaćeno 105 djece predškolske dobi u 4 dječjih vrtića i 110 učenika nižih razreda (I i II razredi) u 3 osnovne škole.

b) Program pripremnih i provedbenih aktivnosti za turističku sezonu 2018.

Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik inicirao je niz aktivnosti u cilju kvalitetne pripreme, praćenja i provedbe programa za turističku sezonu (TURS 2018) u dijelu „*sigurnost turista*“.

U suradnji s jedinicama lokalne samouprave izrađen je nalog o potrebi ažuriranja planova i priprema za postupanje iz vlastite nadležnosti, sukladno kojem je obavljeno u općinama i gradovima koji su to procijenili, ažuriranje i dopuna planskih dokumenata na području Šibensko-kninske županije u slučaju velike nesreće ili katastrofe .

Na području Šibensko-kninske županije u turističkoj sezoni 2018. nije bilo većih događaja koji su ugrožavali sigurnost većeg broja ljudi.

Održavani su radni sastanci stožera civilne zaštite jedinica lokalne samouprave te su organizirani i održani tematski radni sastanci svih hitnih i drugih žurnih službi, hotelskih kuća, turističkih zajednica, udruga i pravnih osoba koje se bave zaštitom i spašavanjem u cilju izrade, prilagođavanja kao i implementacije standardnih operativnih postupaka u sustavu civilne zaštite. Na sastancima je utvrđena uloga i obveze sudionika sustava civilne zaštite glede provedbe aktivnosti, te osnažena implementacija standardnih operativnih postupaka u sustavu civilne zaštite.

c) Mjere zaštite i spašavanja u nepovoljnim vremenskim uvjetima

Temeljem članka 5. *Zakona o sustavu civilne zaštite* Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik je izradio i dostavio nalog svim sudionicima i izvršiteljima mjera civilne zaštite u nepovoljnim vremenskim uvjetima poradi pripreme pojedinih elemenata sustava za civilnu zaštitu (jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, službe, institucije i poduzeća koja upravljaju vodnom i cestovnom infrastrukturom te stalne operativne snage sustava civilne zaštite) za njihovo usklađeno i pravodobno reagiranje uslijed nepovoljnih vremenskih uvjeta. U suradnji s predstavnicima lokalne i područne (regionalne) samouprave, Područni ured Šibenik, organizirao je niz radnih sastanaka s nadležnim službama za obranu od poplava, institucijama, službama, poduzećima koja upravljaju vodnom i cestovnom

infrastrukturu, operativnim snagama civilne zaštite te odgovornim predstavnicima gradova i općina na području Šibensko-kninske županije gdje realno postoji mogućnost nastanka nepovoljnih hidroloških uvjeta te ekstremnih vremenskih (meteoroloških) okolnosti, koji mogu dovesti do prekida cestovnog prometa, izolacije naselja, pojedinih dijelova naselja ili pojedinih objekata u naseljima. Radni sastanci su organizirani zbog dobivanja ocjene stupnja spremnosti nadležnih službi, redovnih snaga civilne zaštite, drugih operativnih snaga sustava civilne zaštite te lokalne i područne (regionalne) samouprave za reagiranje i otklanjanje posljedica u slučaju nepovoljnih izvanrednih uvjeta, usuglašavanja zajedničkih postupaka te načina održavanja stalnih kontakata Županijskog centra 112 s nadležnim službama radi pravodobnog reagiranja istih.

Tijekom protupožarne sezone, putem ŽC 112 upozorili su se čelnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na opasnost od požara. U nekim situacijama, kada DHMZ dostavlja svoja upozorenja na opasne vremenske pojave postupanje je propisano i daje mogućnost da se svi koji mogu imati posljedice na vrijeme upozore. Kod požara to jednostavno nije moguće, te su se tražili načini kako pravovremeno upozoriti prije svega jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Kombinacija tri propisa dala su prihvatljiv normativni okvir za stvaranje i slanje prve obavijesti ranog upozoravanja počevši od članka 12. *Zakona o sustavu civilne zaštite*, članka 2. *Pravilnika o postupku primanja i prenošenja obavijesti ranog upozoravanja, neposredne opasnosti te davanja uputa stanovništvu* i na kraju Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH.

d) Dokumenti prostornog uređenja i gradnje, planski dokumenti

PUZS Šibenik ima obveze sudjelovanja u proceduri donošenja dokumenata prostornog uređenja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i proceduri utvrđivanja posebnih uvjeta u postupku izdavanja lokacijskih i građevinskih dozvola, a u svezi problematike mjera zaštite od prirodnih i drugih nesreća.

Sukladno članku 12. i 48. *Zakona o sustavu civilne zaštite* te odredbama *Zakona o prostornom uređenju* ("Narodne novine", broj 153/13, 65/17 i 114/18) PUZS Šibenik u 2018. god. izdala je mišljenje na:

- sadržaj Strateških studija utjecaja na okoliš,
- izradu zahtjeva prostornih planova,
- potrebu izrade strateške procjene utjecaja na okoliš planova/programa,
- planske smjernice za izradu studije „Plan urbanističkih mjera zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti“ koja je sastavni dio dokumenata prostornog uređenja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- suglasnost na dokumente prostornog uređenja i posebne uvjete u postupku izdavanja lokacijske dozvole sukladno procjenama ugroženosti i planovima zaštite i spašavanja,
- suglasnost o usklađenosti idejnog projekta, odnosno glavnog projekta s posebnim uvjetima sadržanim u procjenama ugroženosti i planovima zaštite i spašavanja.

e) Vježbe civilne zaštite

Prema Planu vježbi civilne zaštite Državne uprave za zaštitu i spašavanje u 2018. godini Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik je održao i sudjelovao u sljedećim vježbama civilne zaštite:

- „Traganje i spašavanje u ruševinama“ (nositelj vježbe: Šibensko-kninska županija i PUZS Šibenik),
- Terenska vježba „Tribunj 2018“ (nositelj vježbe: PUZS Šibenik, Općina Tribunj),
- Terenska vježba „Punta 2018“ (nositelj vježbe: PUZS Šibenik, Grad Vodice, Hotel Punta),
- Terenska vježba „Katolička osnovna škola 2018“ (nositelj vježbe: PUZS Šibenik, Katolička osnovna škola),
- Terenska vježba „Roški slap 2018“ (nositelj vježbe: PUZS Šibenik, Grad Drniš, Nacionalni park Krka),
- Državna vježba „Sigurnost 2018“ u kojoj je sudjelovao Stožer civilne zaštite Šibensko-kninske županije, Stožer Općine Kistanje.

Vježbe sustava civilne zaštite, u uvjetima simuliranih prirodnih i tehničko – tehnoloških nesreća, najefikasniji su oblik osposobljavanja operativnih snaga sustava civilne zaštite, provjere osposobljenosti i pripremljenosti sustava u cjelini. Održane vježbe su se temeljile na pretpostavkama mogućeg nastanka stvarnog događaja.

7. Zaštita okoliša

Aktivna zaštita okoliša ima za cilj održivo korištenje prirodnih dobara bez većeg oštećivanja i ugrožavanja okoliša, sprječavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže i ponovno uspostavljanje njezinih regeneracijskih sposobnosti.

U 2018. godini je vršeno ispitivanje kakvoće zraka na sljedećim lokacijama:

- na području Grada Šibenika – središte Grada, Birbirskih knezova, zapadna magistrala, naselje iznad TLM-a i iznad Luke,
- na području Grada Drniša – Stanica za tehnički pregled.

Na predmetnim lokacijama se provodilo praćenje ukupne taložne tvari (UTT) te obrada teških metala: arsena, kadmija, nikla, olova, talija, žive i mangana u istoj.

Temeljem Odluke o provedbi Programa praćenja kakvoće mora za kupanje na morskim plažama Šibensko-kninske županije u 2018. godini („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 3/18) proveden je „Program praćenja kakvoće mora za kupanje na morskim plažama Šibensko-kninske županije za 2018. godinu“.

9. Zaključak

Analizirajući ukupno stanje sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije u 2018. godini može se zaključiti sljedeće:

- Šibensko-kninska županija ima Procjenu ugroženosti i Plan zaštite i spašavanja, a u postupku je izrade Procjene rizika i Plana djelovanja,
- kvalitetno su i pravovremeno izrađene *Smjernice za potrebe izrade procjena rizika od velikih nesreća Šibensko-kninske županije i jedinica lokalnih samouprava* čime su stvoreni uvjeti za izradu Procjene rizika,
- ustrojen je Stožer civilne zaštite Šibensko-kninske županije, a članovi Stožera imenovanu su u skladu sa svim pozitivnim zakonskim propisima. Stožer je u proteklom razdoblju u cijelosti potvrdio opravdanost svoga postojanja te iskazao sposobnost učinkovitog i operativnog djelovanja u redovnim i izvanrednim situacijama,
- funkcioniranje Županijskog centra 112 kao važnog čimbenika u sustavu civilne zaštite je u 2018. godini bilo profesionalno pri čemu je bila omogućena komunikacijska potpora i koordinacija svih službi koje sudjeluju u sustavu civilne zaštite,
- sukladno važećim propisima i proračunskim mogućnostima Šibensko-kninska županija će kontinuirano nastaviti razvijati sustav civilne zaštite i povezati resurse i sposobnosti sudionika sustava – operativnih snaga i građana u provođenju mjera i aktivnosti civilne zaštite u cilju smanjenja rizika od izvanrednih događaja i velikih nesreća,
- nova zakonska rješenja i određene promjene u nadležnostima i odgovornostima funkcioniranja sustava civilne zaštite na lokalnoj razini predstavljaju nove zahtjeve u pogledu planiranja, organizacije i upravljanja sustava civilne zaštite, a samim tim iziskuju i određene prilagodbe.

Prema ovom Izvještaju stanje sustava civilne zaštite na području Šibensko-kninske županije za 2018. godinu je na razini koja osigurava funkcioniranje sustava civilne zaštite kako u redovnim tako i u izvanrednim situacijama.