

---

**AKCIJSKI PLAN  
PROVEDBE RAZVOJNE STRATEGIJE  
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE 2011.-2013.**

Šibenik, ožujak 2011.

**UVOD**

---

Razvojna strategija Šibensko-kninske županije za razdoblje 2011.-2013. (u daljnjem tekstu Županijska razvojna strategija ili ŽRS) temeljni je planski dokument za održivi društveno gospodarski razvoj Šibensko-kninske županije. U ŽRS su definirana 4 strateška cilja u kojima je prepoznato 11 prioriteta i 36 mjera.

U procesu izrade ŽRS prikupljen je veliki broj projekata i ideja, a određeni su i indikatori napretka kao i nositelji provedbe pojedinih mjera.

Svrha Akcijskog plana je da se osigura transparentnost generiranja projekata kroz njihovu evaluaciju i rangiranje, a nakon toga i transparentnost procesa alokacije sredstava za projekte.

Akcijski plan služi za operacionalizaciju ŽRS, a omogućuje cjelovit pregled i strukturu svih aktivnosti potrebnih za provedbu ŽRS u razdoblju 2011.-2013., a prema Metodologiji izrade županijskih razvojnih strategija iz *Pravilnika o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja ŽRS* trebao bi sadržavati sljedeće glavne sastavnice:

- ciljeve
- predviđene aktivnosti
- razdoblje provedbe plana i pojedinih aktivnosti
- izvršitelja aktivnosti
- međusobnu povezanost aktivnosti
- prioritizaciju aktivnosti
- troškove provedbe pojedinih aktivnosti
- izvore financiranja aktivnosti
- načine i indikatore praćenja ostvarivanja plana
- kontrolu provedbe plana

Prema već navedenoj Metodologiji izrade ŽRS nedostaju:

- kvalitetno obrađene financijske projekcije
- kvalitetno pripremljeni projekti

Kako je već navedeno u *Poglavlju 8. - Financijski plan* moguća sredstva za razvojne projekte poznata su samo iz proračuna Županije i JLS dok su sredstva državnog proračuna kao i ostala sredstva uključujući i sredstva EU za Šibensko-kninsku županiju, još uvijek velika nepoznanica.

Projekti prikupljeni tijekom izrade ŽRS, a kojih je do sada prikupljeno više od 200, su uglavnom bez definiranih troškova provedbe i s nepotpunim informacijama o projektima.

Prikupljanje projekata je kontinuiran proces i očekujemo prijavu novih, a paralelno s tim raditi će se na obradi, evaluaciji i kategorizaciji već prikupljenih projekata.

## Strateški ciljevi, prioritete i mjere ŽRS

U ŽRS određeni su sljedeći ciljevi, prioritete i mjere za poticanje razvoja županije za razdoblje 2011.-2013.

Tablica 1.

<b>C1</b>				
Konkurentno gospodarstvo bazirano na ino i domaćim ulaganjima u turizmu i pratećim uslugama, tradicionalnoj poljoprivredi i industriji temeljenoj na inovacijama i naprednim tehnologijama u gospodarstvu				
PRIORITETI	ŠIFRA MJERE	MJERA	NOSITELJ	RASPOLOŽIVA SREDSTVA
<b>C1-P1</b> Podrška razvoju MSP, promocija izvoznih programa i udruživanje poslovnog, znanstveno-istraživačkog i javnog sektora	<b>C1-P1-M1</b>	Podrška razvoju MSP, promociji izvoznih programa i udruživanju poslovnog, znanstveno-istraživačkog i javnog sektora	ŠKŽ , NADLEŽNA MINISTARSTVA, HGK, HOK JLS, HAVOR,HAMAG	112 mil kuna
	<b>C1-P1-M2</b>	Usvajanje novih tehnologija, te razvoj proizvoda i usluga s većom dodanom vrijednošću		
	<b>C1-P1-M3</b>	Unaprjeđenje postojeće turističke ponude, razvoj novih selektivnih oblika turizma, te održivi razvoj turizma u zaštićenim područjima		
	<b>C1-P1-M4</b>	Poticanje poduzetništva žena i mladih		
<b>C1-P2</b> Razvoj poljoprivrede, marikulture i zelenog poduzetništva	<b>C1-P2-M1</b>	Unaprjeđenje proizvodnje, prerade, skladištenja i prodaje poljoprivrednih proizvoda		
	<b>C1-P2-M2</b>	Poticanje zelenog poduzetništva		
	<b>C1-P2-M3</b>	Podrška razvoju marikulture		
	<b>C1-P2-M4</b>	Razvoj i unaprjeđenje sustava navodnjavanja dugogodišnjih nasada i povrtlarskih kultura		
<b>C1-P3</b> Privlačenje domaćih i stranih investitora	<b>C1-P3-M1</b>	Izgradnja i opremanje gospodarskih zona, te stavljanje u funkciju poduzetništva zemljišta i objekata u državnom vlasništvu		
	<b>C1-P3-M2</b>	Promocija županije		
	<b>C1-P3-M3</b>	Stvaranje uvjeta i povoljne klime za izravna strana i domaća ulaganja		

Tablica 2.

<b>C2</b> Brži razvoj potpomognutih područja				
PRIORITETI	ŠIFRA MJERE	MJERA	NOSITELJ	RASPOLOŽIVA SREDSTVA
<b>C2-P1</b> Razvoj zaleđa i otoka	<b>C2-P1-M1</b>	Poticanje gospodarstva povoljnijim kreditiranjem i davanjem jamstava	ŠKŽ, JLS, NADLEŽNA MINISTARSTVA	84 mil kuna
	<b>C2-P1-M2</b>	Ulaganje u infrastrukturu za razvoj poljoprivrede i ostalih gospodarskih djelatnosti		
	<b>C2-P1-M3</b>	Subvencioniranje prijevoza i stipendiranje studenata i učenika		
<b>C2-P2</b> Potpora provođenja državnih mjera na području PPDS	<b>C2-P2-M1</b>	Potpora stambenom zbrinjavanju		

Tablica 3.

<b>C3</b>				
Razvoj komunalne i javne infrastrukture za uravnotežen gospodarski razvoj te očuvanje i zaštita okoliša za podizanje kvalitete života				
PRIORITETI	ŠIFRA MJERE	MJERA	NOSITELJ	RASPOLOŽIVA SREDSTVA
<b>C3-P1</b> Razvoj komunalne infrastrukture	<b>C3-P1-M1</b>	Modernizacija postojeće i izgradnja osnovne infrastrukture (odvodnja, vodoopskrba, elektroopskrba, pročišćavanje otpadnih voda)	ŠKŽ, JLS, NADLEŽNA MINISTARSTVA I DRŽAVNA PODUZEĆA, OCD	224 mil kuna
	<b>C3-P1-M2</b>	Razvoj i unapređenje prometne infrastrukture i logistike		
<b>C3-P2</b> Očuvanje i zaštita okoliša te korištenje OIE	<b>C3-P2-M1</b>	Praćenje kvalitete i unapređivanje zaštite od onečišćenja mora, zraka i tla		
	<b>C3-P2-M2</b>	Razvoj kapaciteta za zaštitu i spašavanje		
	<b>C3-P2-M3</b>	Zbrinjavanje i gospodarenje otpadom		
	<b>C3-P2-M4</b>	Poticanje korištenja energije iz OIE, te razvoj sustava energetske efikasnosti		
	<b>C3-P2-M5</b>	Očuvanje bioraznolikosti, te jačanje kapaciteta za očuvanje i upravljanje prirodnim i kulturnim vrijednostima		
<b>C3-P3</b> Razvoj javne infrastrukture	<b>C3-P3-M1</b>	Modernizacija i izgradnja objekata zdravstvene i socijalne skrbi (bolnice, zavodi za javno zdravstvo, domovi za starije i nemoćne, socijalne ustanove)		
	<b>C3-P3-M2</b>	Izgradnja i modernizacija obrazovnih i kulturnih objekata (škole, studentski domovi, vrtići, knjižnice, muzeji,...)		
	<b>C3-P3-M3</b>	Uređenje i izgradnja sportskih i rekreacijskih javnih objekata		

Tablica 4.

<b>C4</b>				
Razvoj kompetentnih i zapošljivih ljudskih resursa te jačanje socijalne uključenosti				
PRIORITETI	ŠIFRA MJERE	MJERA	NOSITELJ	RASPOLOŽIVA SREDSTVA
<b>C4-P1</b> Povećanje zaposlenosti	<b>C4-P1-M1</b>	Poticanje zapošljavanja samozapošljavanjem i razvijanjem sustava društveno korisnog rada	ŠKŽ, JLS, NADLEŽNA MINISTARSTVA, OCD	140 mil kuna
	<b>C4-P1-M2</b>	Razvoj tržišta rada		
<b>C4-P2</b> Kompetentni ljudski resursi	<b>C4-P2-M1</b>	Potporna i otvaranje visokoškolskih ustanova		
	<b>C4-P2-M2</b>	Jačanje strukovnog i cjeloživotnog obrazovanja odraslih u skladu s potrebama tržišta rada		
	<b>C4-P2-M3</b>	Jačanje kapaciteta za upravljanje regionalnim razvojem, te korištenje sredstava iz fondova EU		
	<b>C4-P2-M4</b>	Jačanje sposobnosti organizacija civilnog društva		
<b>C4-P3</b> Socijalna skrb i uključivanje	<b>C4-P3-M1</b>	Rehabilitacija i reintegracija u društvo različitih skupina ljudi (branitelja, bivši zatvorenici, ovisnici, liječeni alkoholičari...)		
	<b>C4-P3-M2</b>	Razvoj potpornog sustava za ljude s posebnim potrebama		
	<b>C4-P3-M3</b>	Pružanje stručne pomoći povratnicima i novopridošlom stanovništvu		

Tablica 5.

HM Horizontalne mjere			
ŠIFRA MJERE	MJERA	NOSITELJ	RASPOLOŽIVA SREDSTVA
HM1	Razminiranje	HCR	
HM2	Priprema projekata koji će se kandidirati za eksterne izvore financiranja uključujući sredstva EU	ŠKŽ, JLS, DRŽAVNA PODUZEĆA	

## PROVEDBA AKCIJSKOG PLANA

Provedba akcijskog plana je definirana prema sljedećim aktivnostima:

1. Usvajanje kriterija i indikatora
2. Obrada baze podataka
3. Analiza dostupnih sredstava financiranja
4. Praćenje provedbe projekta

### 1. Usvajanje kriterija i indikatora

Predloženi indikatori su sastavni dio kriterija za procjenu projekata i pomoći će u procjeni prioriteta određenog projekta za provedbu.

U sljedećoj tablici dat je prijedlog osnovnih indikatora/pokazatelja za mjerenje uspješnosti/učinka projekta.

STRATEŠKI CILJ	POKAZATELJI
<p style="text-align: center;"><b>C1</b></p> <p>Konkurentno gospodarstvo bazirano na ino i domaćim ulaganjima u turizmu i pratećim uslugama, tradicionalnoj poljoprivredi i industriji temeljenoj na inovacijama i naprednim tehnologijama u gospodarstvu</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-broj novozaposlenih</li> <li>-broj projekata u istraživanju, razvoju i novim tehnologijama</li> <li>-broj novih poduzetnika</li> <li>-broj novih turističkih kapaciteta</li> <li>-broj novih turis.usluga</li> <li>-broj ino ulagača</li> <li>-broj eko proizvoda i proizvođača</li> <li>-broj ženskih poduzetnika</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>C2</b></p> <p>Brži razvoj potpomognutih područja</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-broj novih poduzetnika</li> <li>-broj novozaposlenih</li> <li>-km uređenih poljskih i šumskih putova</li> <li>-broj stipendija</li> <li>-broj izgrađenih i obnovljenih stamb. objekata</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>C3</b></p> <p>Razvoj komunalne i javne infrastrukture za uravnotežen gospodarski razvoj te očuvanje i zaštita okoliša za podizanje kvalitete života</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-km kanalizacijske mreže</li> <li>-pročistači otpadnih voda</li> <li>-km vodovodne mreže</li> <li>-broj saniranih odlagališta otpada</li> <li>-km izgrađenih i rekonstruiranih prometnica</li> <li>-izgrađeni lučki kapaciteti</li> <li>-broj izgrađenih heliodroma</li> <li>-broj izgrađenih škola, vrtića</li> <li>-izgrađeni novi zdravstveni kapaciteti</li> <li>-broj zdravstvenih djelatnika</li> <li>-izgrađeni kapaciteti za starije i nemoćne</li> <li>-izgrađeni sadržaji za studente</li> <li>-izgrađeni objekti za šport i rekreaciju</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>C4</b></p> <p>Razvoj kompetentnih i zapošljivih ljudskih resursa te jačanje socijalne uključenosti</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-broj osoba uključen u programe cjeloživotnog obrazovanja</li> <li>-broj informatički pismenih osoba</li> <li>-broj zbrinutih samozapošljavanjem</li> <li>-kvalifikacijska struktura zaposlenih</li> <li>-broj službenika osposobljenih za izradu projekata</li> </ul>



	-broj novoosnovanih organizacija CD -broj rehabilitiranih osoba
--	--

## 2. Obrada baze podataka

### ➤ Obrada baze podataka

Projektne prijedlozi prikupljati će se putem javnih poziva na za to pripremljenom obrascu, a pozivi za podnošenje projektnih ideja objavljujati će se najmanje 2 puta godišnje.

Zaprimljenim projektima pridodaje se referentna oznaka pod kojom će se voditi kako u županijskoj bazi projekata, tako i u Središnjoj bazi razvojnih projekata na nacionalnom nivou.

Za do sada pristigle projekte i projektne ideje RRA će napraviti načelnu analizu temeljem usklađenosti s ŽRS i spremnosti projektne dokumentacije. Navedena načelna analiza do sada prikupljenih projekata i projektnih ideja biti će završena do kraja travnja 2011. godine.

RRA će za dosada prikupljene projekte i projektne ideje sačiniti i procjenu značaja za provedbu ŽRS neovisno o razini dostavljenih informacija o projektu odnosno o ideji.

### ➤ Kriterij za ocjenjivanje projekata

Ocjenjivanje projekata će se vršiti u dva stupnja. U prvom stupnju se vrši ocjenjivanje projekata s obzirom na usklađenosti s ŽRS, ostalim relevantnim strategijama, kao i s prostorno-planskom dokumentacijom na svim nivoima.

U drugom stupnju su određene sljedeće osnovne skupine kriterija za vrednovanje:

<b>1. Utjecaj projekta na zacrtane prioritete</b>	<b>max 20 + 5</b>
Od velikog značaja (odrediti kategoriju)	20
Srednji	10
Malen	5
Dodatno	+5

Ovaj kriterij traži zasebnu procjenu sukladno ranije predloženim indikatorima. Ukoliko bi se poznavale odrednice za mjerenje uspjeha svakog indikatora, jednostavnije bi bilo definirati pondere za utjecaj na ukupnu ocjenu. Dok god to nije slučaj, potrebno je što je moguće više objektivno procijeniti učinak projekta.

(npr. 100 zaposlenih izravno na rok od 2 godine i posredno dugoročno kontinuirano smanjenje nezaposlenosti uslijed efekata projekta u periodu od 5 godina - malen, srednji ili velik značaj)

Udio u ukupnom značenju u odnosu na ostale teme nosi 20%.

Dodatnih 5 bodova može se dodijeliti projektu koji ima izravan i posredno veliki utjecaj na određene ciljne skupine.

<b>2. Realno dostupna sredstva financiranja u promatranom periodu</b>	<b>max 10 + 10</b>
Izvođenje projekta (radovi, usluge, nabava)	10
Izradu tehničke dokumentacije, raznih potrebnih studija	5
Dodatno*	+10

Ukoliko postoje realno dostupna sredstva za financiranje projekta (lokalna, regionalna, nacionalna, EU sredstva) u skorije vrijeme, projekt će dobiti višu ocjenu, tj 10 bodova. Jedan od kriterija za ovu stavku jest da je projekt prepoznat u proračunu JLS, Županije ili državnom proračunu. Nije nužno da se projekt svodi na izradu tehničke dokumentacije već je moguće da je još u ranoj fazi razrade. Niža ocjena se dodjeljuje projektima koji imaju izgledna sredstva financiranja limitiranog opsega (soft mjere, izrade studija, istraživanja manjih obima, itd).

\*Ukoliko su sredstva dostupna u skorijoj budućnosti, te su poznati uvjeti za dodjelu sredstava, iznosi i ostalo, u ovoj kategoriji se dodjeljuje dodatnih 5 bodova

<b>3. Pripremljenost dokumentacije/gotovost projekta</b>	<b>max 15</b>
Spreman za provedbu	15
Spreman do natječaja	10
Djelomično gotova dokumentacija (postoje određeni rizici)	5
Dokumentacija nije spremna	0

Procjena kod prve kategorije se vrši na osnovu usporedbe dostupnih izvora financiranja sa statusom projektne dokumentacije. U procjeni obuhvaćena dokumentacija odnosi se na tehničku (idejni, glavni provedbeni projekt), dozvole (lokacijska, građevinska), te studije izvedivosti CBA, EIA...

Ukoliko je procijenjeno da je dokumentacija potrebna za obuhvat projekta moguće spremna do realnih rokova natječaja za predlaganje projekta, projekt se svrstava u prvu grupu „sva dokumentacija spremna“ i dodjeljuje mu se 10 bodova.

5 bodova se dodjeljuje projektima koji će moguće imati spremnu dokumentaciju za 12-18 mjeseci

projekti za čiju je pripremu dokumentacije potrebno više od 18 mjeseci ne dobivaju bodove u ovoj kategoriji.

Kako se prioritizacija projekata radi periodično, realno je očekivati da se projekti u narednom promatranom godišnjem periodu penju na ljestvici prioriteta na osnovu napretka u pripremi dokumentacije.

<b>4. Osigurani kapaciteti za kvalitetnu provedbu i održivost:</b>	<b>max 20</b>
<b>Administrativni kapacitet</b>	max 6
Osigurani kadrovski kapaciteti za vođenje i provedbu	2
Iskustvo u rukovođenju sličnih projekata	2

Kvalitetan i iskusan partner	2
<b>Vlastita financijska sredstva</b>	max 6
Osigurano 35-50% potrebnih sredstava	6
Osigurano 20-35% potrebnih sredstava	4
Osigurano 10% potrebnih sredstava	2
Manje od 10 %	0
<b>Održivost projekta</b>	max 8
Postoje financijski preduvjeti za održivost	2
Institucionalni preduvjeti	2
Teritorijalni obuhvat	2
Značajan učinak na ciljane skupine	2

<b>5. Procjena učinaka projekta na:</b>	<b>max 10</b>
<b>Okoliš (3 kategorije)</b>	max 6
Doprinosi održivom upravljanju i očuvanju okoliša	6
Nema veliki negativan utjecaj na okoliš	0
Ima značajke mogućih rizičnih utjecaja po okoliš	-6
<b>Socijalnu uključenost, ravnopravnost spolova</b>	max 4
Promovira socijalnu uključenost i ravnopravnost spolova	4
Ne uzima u obzir	2
Narušava pravila jednakosti i uključenje	0

<b>6. Utjecaj na uravnotežen održivi razvoj</b>	<b>10</b>
---	-----------

Dodatna procjena važnosti projekta odnosi se na projekte koji će imati veći teritorijalni i populacijski obuhvat, koji će poticati zapošljavanje, koji će svojim djelovanjem pridonijeti ujednačenom regionalnom/lokalnom razvoju, tj prvenstveno su usmjereni na smanjenje razlika otočnih područja i područja zaleđa u odnosu na razvijenije obalne dijelove županije – najveći broj bodova imaju projekti u JLS s nižim indeksima razvijenosti.

#### ➤ Rangiranje ocijenjenih projekata

Projekt može biti maksimalno ocijenjen sa 100 bodova.

Na ovaj način ocijenjeni projekti rangiraju se po broju dodijeljenih bodova. Uz svaku ocjenu se upisuju komentari vezani za svaki projekt koji uključuju:

- potrebne aktivnosti za poboljšanje projekta
- zadane rokove i podjelu odgovornosti za finalizaciju projekta
- moguće rizike.

Projekti se upisuju na obrasce koji na pregledan način sažeto daju pregled svih značajki i potrebnih prepravki te dinamički plan.

RRA podnosi izvještaj o rangiranju prioriteta projekata Partnerskom vijeću Šibensko-kninske županije ili ga može izraditi zajedno s Partnerskim vijećem Šibensko-kninske županije.

Prioritetna rang lista projekata, način ocjenjivanja i prijedlozi za aktivnosti na svakom od projekata prezentirati će se na sastanku Partnerskog vijeća Šibensko-kninske županije i nakon diskusije zatražiti usvajanje prioriteta liste projekata za tekuću godinu.

Kako je u određenom trenutku potrebno evaluirati projekte i izvršiti rangiranje sukladno njihovom značenju za razvoj zajednice sukladno ŽRS, sustav je potrebno usuglasiti s uvriježenim terminima za donošenje financijskih proračuna JLS- a i Županije.

### **3. Analiza dostupnih sredstava financiranja**

Kako je već u nekoliko navrata napomenuto poznata raspoloživa financijska sredstva su samo sredstva proračuna Županije i JLS. Iskustvo iz izrade i provedbe Regionalnog operativnog programa nam ukazuje da je nezahvalna procjena raspoloživih sredstava za razvojne projekte iz nacionalnih fondova kao i ostalih potencijalnih izvora sredstava. Upravo zbog toga smo se odlučili da poznata sredstva raspodijelimo po ciljevima, a na bazi iskustava na provođenju dosadašnjih strategija, kao i na obvezi namjenskog trošenja određenih financijskih sredstava .

Predloženi postotak raspoloživih sredstava u odnosu na ukupno raspoloživa sredstva kao i apsolutni iznosi po pojedinim ciljevima prikazani su u Tablici 1., 2., 3. i 4.

### **4. Praćenje provedbe projekta**

Monitoring napretka provedbe Akcijskog plana odvijati će se na godišnjoj bazi, a evaluacija utjecaja svih aktivnosti financiranih ovim Akcijskim planom obaviti će se na kraju 2013. godine. Godišnjim izvješćima za svaku godinu osigurati će se informacije o provedenim aktivnostima s podacima o nositeljima provedbe, uključenim financijskim sredstvima, te ostvarenim rezultatima. Izvješća o napretku podnositi će RRA, a usvajati će ih Partnersko vijeće Šibensko-kninske županije.