

Na temelju članka 12. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 106/03, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11), članka 10. Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 88/01 i 11/02) i članka 32. i 81. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/09), Županijska skupština Šibensko-kninske županije, na ___ . sjednici, od _____ 2012. godine, donosi

ODLUKU

o pokretanju osnivanja Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa

Članak 1.

U cilju povezivanja i zajedničkog djelovanja županija i gradova sjedišta županija u Republici Hrvatskoj u kreiranju politike smanjenja rizika od katastrofa i odgovoru na katastrofe Šibensko-kninska županija donosi Odluku o pokretanju osnivanja Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa (u daljnjem tekstu: Platforma) kao nevladine, nestranačke, neprofitne udruge od općeg interesa za dobro Republike Hrvatske.

Članak 2.

Donošenjem ove odluke Šibensko-kninska županija suglasna je pristupiti Platformi kao njezina članica sa svim pravima i obvezama propisanim zakonom, ovom Odlukom i Statutom Platforme.

Članak 3.

Županije i gradovi sjedišta županija kao članovi Platforme obvezuju se proaktivno djelovati u ostvarivanju temeljnog cilja Platforme provođenjem sljedećih aktivnosti:

- izgradnji kapaciteta za odgovor na izvanredne situacije i katastrofe,
- izgradnji i jačanju sustava upravljanja u izvanrednim uvjetima,
- pripremi projektnih prijedloga u području prevencije i pripravnosti za reagiranje u katastrofama,
- poticanju međunarodne suradnje,
- jačanju razumijevanja i svijesti stanovništva o opasnostima i smanjenju rizika od opasnosti kako bi se razvila kultura sigurnosti i otpornosti na lokalnim razinama,
- promicanju solidarnosti i uzajamne pomoći,
- jačanju značaja i uloge županija i gradova u stvaranju integriranog sustava zaštite i spašavanja u Republici Hrvatskoj,
- unapređenju prakse i rješavanju problema na lokalnoj i regionalnoj razini,
- drugim aktivnostima kojima se doprinosi ostvarivanju ciljeva Platforme.

Članak 4.

Platformom upravljaju članovi putem svojih predstavnika u tijelima Platforme. Najviše tijelo Platforme je Skupština u kojoj je svaka članica zastupljena s jednim predstavnikom. Predstavnike određuje svaka pojedina članica po postupku i na način utvrđen njezinim općim aktima.

Skupština bira predsjednika te članove Izvršnog i Nadzornog odbora.

Djelatnost Platforme, prava i obveze članica, način odlučivanja, ustrojstvo i financiranje te druga pitanja od značaja za njezino djelovanje uređuju se Statutom koji donosi Skupština Platforme.

Članak 5.

U skladu s propisima Republike Hrvatske temeljem ove Odluke Platforma se može povezivati s odgovarajućim međunarodnim udruženjima i savezima.

Članak 6.

Osnivačka skupština Platforme održat će se nakon što se ispune uvjeti za osnivanje utvrđeni Zakonom o udrugama.

Platformi mogu naknadno pristupiti županije i gradovi sjedišta županija koji to nisu učinili do dana njezina osnivanja.

Članak 7.

Nastupanje uvjeta za osnivanje Platforme utvrdit će Radna skupina za osnivanje Platforme.

Osnivačka skupština sazvat će se u roku od 60 dana od dana nastupanja uvjeta.

Članak 8.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

Klasa: 810-01/12-01/
Urbroj: 2182/1-01-12-1
Šibenik, _____ 2012.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

PREDSJEDNIK

Josip Odak, prof., v.r.

NACRT ODLUKE O POKRETANJU OSNIVANJA PLATFORME HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA

Obrazloženje

Inicijativa za osnivanje Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa nastala je kao rezultat sve većih obveza i odgovornosti lokalne i regionalne samouprave u pronalaženju kvalitetnih odgovora na povećanje rizika od katastrofa, kako prirodnih tako i ljudskim djelovanjem izazvanih, te uslijed razvoja za koji se zalažemo. Iz činjenice da je sustav odgovora na katastrofe u Republici Hrvatskoj u nastajanju i da trpi određene slabosti, proizlazi potreba i interes županija i gradova da se u tom pravcu ostvari napredak. Katastrofe utječu na niz područja. Kada je riječ o posljedicama nekih od najčešćih prirodnih opasnosti kao što su potres ili poplava, iste mogu izazvati razaranja ili poremećaje u područjima: stambenog zbrinjavanja, infrastrukture, poljoprivrede i opskrbe hranom, zdravstvene i socijalne skrbi, vodoopskrbe i kanalizacije, obrazovanja ... U izvanrednim situacijama jedan od izazova na lokalnoj i regionalnoj razini prvenstveno je pitanje održivosti, ali isto tako i pitanje raspoloživih kapaciteta za djelotvoran odgovor kako bi se ublažile/otklonile posljedice nastalih događaja. Prilagodba na klimatske promjene, prevencija i upravljanje rizikom traži određenu razinu znanja i vještina u lokalnim tijelima, suradnički pristup i razmjenu iskustava. Stoga inicijativa za umrežavanje županija i gradova sjedišta županija odražava proaktivni pristup lokalnih i regionalnih jedinica u razvijanju vlastitih kapaciteta za odgovor na katastrofe, ali i doprinos razvoju integriranog sustava zaštite i spašavanja u Republici Hrvatskoj što smatramo iznimno važnim za gospodarski razvoj i sigurnost stanovništva.

Jačanje institucionalne osnove u području smanjenja rizika od katastrofa svojim smjernicama podupire i „Hrvatska platforma za smanjenje rizika od katastrofa“, nacionalni forum za razmjenu mišljenja, prijedloga i postignuća u politici smanjenja rizika od katastrofa, koja predviđa da politika smanjenja rizika od katastrofa postane, pored nacionalnog i prioritet lokalne zajednice. Ovaj koncept ima potporu UN-ovog sekretarijata za smanjenje rizika od katastrofa (UNISDR - The United Nations Office for Disaster Risk Reduction) čiji je cilj do 2015. godine ojačati otpornost država i lokalnih zajednica na katastrofe kako bi se smanjili gubici uzrokovani katastrofama. Gubici podrazumijevaju u prvom redu ljudske živote, ali i ekonomske, socijalne i ekološke aspekte. Stoga UN-ov Okvirni plan djelovanja iz Hyoga (Hyogo Framework for Action, HFA 2005-2015), najznačajniji međunarodno-pravni dokument za provedbu smanjenja rizika od katastrofa čija je Republika Hrvatska potpisnica, poziva na poboljšanje pripremljenosti i sposobnost djelotvornih akcija na svim razinama. S istim ciljem poželjan je i daljnji razvoj inicijativa za prevenciju i smanjenje rizika kako bi se svijet učinio sigurnijim od prirodnih katastrofa. U tom pravcu djeluje i najbolja europska praksa pozivajući zemlje članice EU da osiguraju pripremljenost na izazove i spremnost na akciju (e.g. new flood directions).

Platforma hrvatskih županija i gradova sjedišta županija, u jačanju kapaciteta za odgovor na katastrofe i smanjenju rizika, usmjerila bi se na nekoliko ključnih aktivnosti od kojih posebno izdvajamo zajedničko djelovanje u pripremi projektnih prijedloga radi korištenja financijskih instrumenata Europske unije za prevenciju, pripravnost i odgovor na prirodne i tehnološke katastrofe. Ovako koncipirana struktura čini svrsishodno uspostavljen mehanizam umrežavanja lokalnih dionika u području smanjenja rizika od katastrofa te kao takva ispunjava sve uvjete za zajednički nastup i apliciranje na EU fondove. Platforma hrvatskih županija/gradova ispunjavala bi sve preduvjete da se unutar EU Mehanizma civilne zaštite (The EU Civil Protection Mechanism) pojavi kao budući uspješan podnositelj projekata i to ne samo radi doprinosa razvoju integriranog sustava zaštite i spašavanja u Republici

Hrvatskoj nego i kao primjer dobre prakse povezivanja lokalnih i regionalnih jedinica u smanjenju rizika od katastrofa koji može biti repliciran u državama jugoistočne Europe s konačnim ciljem povećanja sigurnosti stanovništva.

U svjetlu hrvatskog pristupanja u EU, Platforma je prikladan institucionalni okvir i za korištenje sredstava budućih strukturnih instrumenata, budući da je u okviru regionalne i kohezijske politike EU jedan od tematskih prioriteta koji se financiraju sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj (ERDF) i Kohezijskog fonda (CF) prilagodba na klimatske promjene, prevencija i upravljanje katastrofama (oluje, ekstremne temperature, šumski požari, suše, poplave...).

Koncept umrežavanja hrvatskih županija i gradova sjedišta županija u području smanjenja rizika od katastrofa razmatran je na sastanku Koordinacije službi zaštite i spašavanja županija i gradova u Vukovarsko-srijemskoj županiji 12. i 13. listopada 2012. godine, gdje je donesena odluka o pokretanju inicijative za osnivanje Platforme. Platforma bi imala pravni status udruge, a osnovala bi se na Osnivačkoj skupštini prema uvjetima koje propisuje Zakon o udrugama. Članak 12. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi daje pravo gradovima i županijama da mogu osnivati svoje udruge i da međusobno surađuju na unapređenju gospodarskog i društvenog razvitka svojih zajednica. Članstvo u Udruzi je dobrovoljno. Prva faza je donošenje odluke o pokretanju osnivanja na predstavničkim tijelima. Zatim slijedi Osnivačka skupština na kojoj bi se donijela Odluka o osnivanju Platforme, usvojio Statut, izabrala tijela Platforme, usvojio način financiranja i program rada. Predviđeno je plaćanje godišnje članarine, koja bi za 2013. godinu iznosila 5.000 kn, jednako za sve članice.

Podršku osnivanju Platforme dala je i Koordinatorica UN-a i stalna predstavica UNDP-a u Hrvatskoj gđa Luisa Vinton.

Zaključak je da partnerstvo i koordinacija u ovom području može doprinijeti budućem razvoju naših županija i gradova i kvalitetnijem upravljanju u svim ciklusima katastrofa (prevencija, pripravnost i odgovor). Stoga se predlaže donijeti Odluku o pokretanju osnivanja Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa.

Člankom 32. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/09) propisana je nadležnost Skupštine kao predstavničkog tijela županije da donosi odluke i druge akte kojima se rješavaju pitanja iz samoupravnog djelokruga, proračun i završni račun, te obavlja i druge poslove koji su zakonom stavljene u djelokrug Županije, kao jedinice područne (regionalne) samouprave. Člankom 81. Statuta Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 8/09) propisano je da Skupština pored ostalih akata donosi i odluke.